

Plán alokace Technické pomoci Operačního programu Doprava pro období 2014-2020

Praha, červen 2015

Ministerstvo dopravy
www.opd.cz

Obsah

1. Úvod.....	3
2. Zaměření TP OPD	4
2.1. Řízení a kontrola programu	4
2.2. Technické zabezpečení činnosti	4
2.3. Podpora absorpční kapacity.....	4
2.4. Publicita.....	5
2.5. Evaluace	5
2.6. Vzdělávání.....	5
2.7. Dokončení realizace programového období 2007-2013 a příprava nového programového období 2021+	6
3. Realizace TP OPD	6
4. Příjemci TP OPD	7
5. Rozdělení prostředků TP OPD podle oblastí	7
6. Schvalování Plánu alokace TP OPD pro období 2014-2020	8

1. Úvod

Technická pomoc je zakotvena v Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013¹ (dále jen „obecné nařízení“), článek 59, podle kterého mohou fondy ESI „podporovat opatření v oblasti přípravy, řízení, monitorování, hodnocení, informování a komunikace, vytváření sítí, řešení stížností, kontroly a auditu. Členský stát může fondy ESI využívat na podporu opatření ke snížení administrativní zátěže příjemců, a to i prostřednictvím systémů pro elektronickou výměnu dat a opatření ke zvýšení způsobilosti orgánů členských států a příjemců spravovat a využívat tyto fondy. ESI fondy mohou být rovněž využívány na podporu opatření na posílení kapacit příslušných partnerů v souladu s čl. 5 odst. 3 písm. e) (obecného nařízení) a podporu výměny osvědčených postupů mezi těmito partnery.“ Uvedená opatření se mohou týkat předchozích i následujících programových období.

Článek 119 obecného nařízení dále stanoví:

- že z každého fondů lze podpořit operace technické pomoci způsobilé pro podporu z kteréhokoli jiného fondu, přičemž prostředky přidělené na technickou pomoc z fondu nesmí přesáhnout 10 % z celkové výše prostředků případně přidělených z tohoto fondu na operační programy v určitém členském státě v každé kategorii regionů v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost;
- operace technické pomoci mohou být prováděny mimo programovou oblast, avšak v rámci Unie, jsou-li tyto operace pro operační program přínosné nebo jsou-li v případě operačního programu technické pomoci přínosné pro ostatní dotčené programy;
- technická pomoc má podobu jednofondové prioritní osy v rámci operačního programu.

Technická pomoc Operačního programu Doprava 2014-2020 (dále jen „TP OPD“) bude realizována jednou prioritní osou a to prioritní osou 4, která bude financována z Fondu soudržnosti. Dokument Plán alokace Technické pomoci Operačního programu Doprava pro období 2014-2020 je zpracován za účelem rozčlenění výdajů a řízení realizace Technické pomoci v rámci prioritní osy 4 Operačního programu Doprava 2014 – 2020 (dále také „OPD“).

V rámci OPD z prioritní osy 4 se předpokládá financování činností zahrnujících řízení a kontrolu programu, podporu absorpční kapacity, technické zabezpečení činností subjektů zapojených do implementace, publicitu, vzdělávání, evaluaci a další aktivity spojené s potřebou posílit a zefektivnit administrativní kapacitu pro provádění pomoci a zároveň zvýšit absorpční schopnost a kvalitu implementačního systému. Financovány budou jak činnosti nezbytné pro úspěšnou realizaci OPD v programovém období 2014-2020, tak i výdaje nezbytné pro dokončení realizace programového období 2007-2013 a přípravu programového období 2021+.

Nezbytným předpokladem úspěšného a efektivního využití podpory EU je především zajištění kvalitní přípravy projektů a efektivní implementace projektů z úrovně příjemců a implementačních orgánů. Velmi důležitými aspekty je rovněž zajištění informací veřejnosti o operačním programu a podílu prostředků EU na jeho realizaci a zajištění hodnotících aktivit v rámci operačního programu.

Předpokládá se také potřeba přípravy a zpracování analýz, podkladových studií a samotná příprava programové dokumentace pro období 2021+ a podpůrné činnosti v rámci ukončování období 2007-2013.

Aktivity realizované v rámci prioritní osy 4 budou vzájemně komplementární a zároveň budou komplementární s aktivitami podpořenými v rámci OP Technická pomoc (OP TP). V případě komplementárních či synergických vazeb s OP TP bylo zaměření příslušných oblastí podrobeno detailnímu nastavení, které z věcného hlediska přesně identifikovalo a oddělilo skupiny aktivit financovaných v OP TP a skupiny aktivit financovaných v rámci prioritní osy 4 OPD.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006

2. Zaměření TP OPD

Následující přehled strukturovaných aktivit vychází ze schváleného Operačního programu Doprava 2014-2020.

2.1. Řízení a kontrola programu

Tato oblast se zaměřuje na financování aktivit Řídícího orgánu (dále jen „ŘO“) podporující přípravu, výběr, hodnocení a monitorování projektů v rámci implementace programu a na tvorbu metodických a podpůrných dokumentů a programového manuálu. Dále budou finanční prostředky vynakládány na zajištění kontrolních mechanismů, aby byl zabezpečen soulad s nařízením EK, která požadují od ŘO provádění kontrol. Bude se také jednat o financování služeb poskytovaných externími společnostmi, které poskytnou administrativní a odbornou podporu jednotlivých činností ŘO (např. výdaje spojené s právní podporou, náklady na odměňování konzultantů, znalců a jiných odborných pracovníků, konzultace v oblasti legislativy, hodnocení projektů realizovaných v rámci OPD).

Současně budou financovány aktivity zaměřené na metodickou podporu a organizačně technické zabezpečení této oblasti s tím budou spojené také výdaje na financování pracovních cest.

2.2. Technické zabezpečení činnosti

Tato oblast je zaměřena na zajištění odborné podpory, na poskytnutí odborné a administrativní podpory ŘO, Zprostředkujícímu subjektu (dále jen „ZS“) a majoritním příjemcům, kteří z důvodu vlastní nedostatečné odborné nebo administrativní kapacity, a také z důvodu velké náročnosti přípravy projektů OPD, budou vyžadovat podporu své administrativní kapacity prostřednictvím TP OPD.

Oblast se mimo jiné zaměřuje na financování mzdových prostředků zaměstnanců hrazených z TP OPD a plateb s tím spojených (zdravotní a sociální pojištění hrazené organizací, příspěvky FKSP) a na úhradu nákladů pracovních cest. Při zajišťování činností v oblasti lidských zdrojů bude postupováno v souladu s ustanoveními Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020 a v programovém období 2007-2013.

Dále je oblast orientovaná na další nezbytné externí zajištění činností pro zkvalitnění implementace OPD (např. materiální zabezpečení a služby). V případě materiálního zabezpečení se jedná o výdaje spojené zejména s pořízením výpočetní, komunikační a kancelářské techniky a s nákupem vozidel. S výše zmíněnými nákupy jsou spojené další finanční prostředky a to na zabezpečení bezproblémového provozu a údržby (nákup paliv do vozidel a jejich údržba, údržba techniky). V případě služeb se bude jednat o aktivity potřebné pro zajištění administrace, kontroly a plateb pro projekty financované z OPD a dále služby související se zajištěním činností ŘO a ZS (včetně např. právní podpory v případě ZS).

Dále budou financovány nákupy softwarového vybavení, kancelářských potřeb, úhrada režijních nákladů atd.

Aktivity v této oblasti se budou také zaměřovat na financování zajištění technických prostředků a služeb pro zabezpečení monitoringu OPD či na provozování informačního systému.

V případě potřeby bude možné financovat i pronájem administrativních prostor v případě, že ŘO nebo ZS nedisponuje jejich dostatečnou kapacitou z důvodu vyššího počtu zaměstnanců nebo nemá vlastní prostory v místě výkonu práce zaměstnanců (např. supervize na projektech), a s tím související i vybavenost a údržba těchto prostor.

Současně budou financovány aktivity zaměřené na metodickou podporu a organizačně technické zabezpečení všech oblastí uvedených v kapitole 2. „Zaměření TP OPD“.

2.3. Podpora absorpční kapacity

Jedná se zejména o metodickou a právní podporu, přípravu projektů, předběžné posouzení přijatelnosti projektů/projektových fiší, projednávání projektů a s tím spojené pracovní cesty. Touto cestou budou financovány činnosti majoritních žadatelů/příjemců podpory při přípravě projektových žádostí.

2.4. Publicita

Prostředky budou využity k zajištění realizace komunikační strategie a ročních komunikačních plánů. Aktivity této oblasti souvisí se zabezpečením dostatečné propagace a informovanosti o operačním programu pro veškerou odbornou i laickou veřejnost. Finanční prostředky budou vynaloženy na pořádání informačních a propagačních akcí, vydávání propagačních materiálů a provádění analýz dopadů těchto akcí. Dále se jedná o zabezpečení propagačních předmětů, zajištění metodické podpory a organizačně technického zabezpečení publicity.

Dále budou prostředky využity na vytváření informačních materiálů pro naplňování komunikačního plánu, např. webová prezentace, informační bulletiny, letáky a další informační materiály, publikování odborných článků a na prezentaci při pořádání seminářů a workshopů. Činnosti budou zajišťovány ŘO, ZS a majoritními příjemci.

Při zajišťování činností v oblasti publicity bude postupováno v souladu s ustanoveními Metodického pokynu pro publicitu a komunikaci ESI fondů v programovém období 2014-2020.

2.5. Evaluace

Příslušné finanční prostředky jsou určeny na realizaci hodnotících aktivit OPD ve smyslu článku 114 obecného nařízení, kde se říká, že hodnocení se financují z rozpočtu na technickou pomoc.

Prostředky na hodnocení budou užity v souladu s čl. 114 obecného nařízení a v souladu s Metodickým pokynem pro evaluace v programovém období 2014-2020. Hodnocení OPD bude koordinováno s Evaluačním plánem Dohody o partnerství, který uvádí orientační hodnotící činnosti, jež MMR zamýšlí uskutečnit. Pro OPD bude zpracován samostatný orientační Plán hodnocení Operačního programu Doprava 2014-2020, který bude komplementární s Evaluačním plánem Dohody o partnerství.

Během programového období budou prováděna hodnocení v souvislosti s monitorováním operačního programu, zejména pokud toto monitorování odhalí významný odklon od původně stanovených cílů nebo pokud budou podány návrhy na revizi operačního programu. Příslušné finanční prostředky budou vynaloženy na vypracování analýz a hodnocení nastavení výběrových kritérií, na zpracování analýz a studií zaměřených na sledování dopadů realizace programu, analyzování průběhu jejich realizace, vhodnosti a efektivnosti implementačních struktur, identifikování slabých míst implementační struktury a kapacity. Dále může jít o zpracování analýz rizik poruchovosti systému a okolí z hlediska projektů, analýz makroekonomických vlivů.

Při zajišťování činností v oblasti hodnocení bude postupováno v souladu s ustanoveními Metodického pokynu pro evaluace v programovém období 2014-2020.

2.6. Vzdělávání

Jedná se o financování aktivit spojených s organizací seminářů a workshopů zaměřených na výměnu zkušeností jednotlivých aktérů zapojených do realizace programu. Předmětem vzdělávacích akcí bude také zvyšování odborné a jazykové kvalifikace všech zúčastněných relevantních osob při implementaci OPD a zejména účastí na různých odborných školeních, seminářích a konferencích v tuzemsku i v zahraničí (v případě zahraničních akcí, jsou z této oblasti i veškeré náklady s tím související – např. letenky, jízdenky, ubytování, vyúčtování ZPC).

Dále se jedná také o náklady spojené s nákupem odborné literatury, odborného tisku a vzdělávacích materiálů. Taktéž se bude jednat o financování akcí zaměřených na přípravu, uveřejňování a vydávání vzdělávacích materiálů.

Činnosti budou zajišťovány ŘO, ZS a majoritními příjemci.

Při zajišťování činností v oblasti vzdělávání bude postupováno v souladu s ustanoveními Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020 a v programovém období 2007-2013.

2.7. Dokončení realizace programového období 2007-2013 a příprava nového programového období 2021+

Finanční prostředky v rámci této aktivity budou určeny na aktivity spojené s ukončováním realizace programového období 2007 - 2013 a na zpracování analýz, podkladových studií a samotnou přípravu operačního programu 2021+, včetně případného zpracování ex-ante hodnocení a hodnocení vlivů na životní prostředí (SEA).

Dále budou finanční prostředky vynaloženy na financování přípravy projektů s cílem zahájit věcnou realizaci projektů hned od začátku nového programového období.

Oblast přípravy spočívá zejména v následujících činnostech:

- zajištění technické či jiné dokumentace nezbytné pro příslušná povolovací řízení a následné schvalovací procesy,
- náklady na dokumentaci související s procesem EIA,
- náklady na projekční činnosti pro územní řízení či stavební povolení,
- náklady na zpracování podkladů pro ekonomické hodnocení, atp.

Z prostředků TP OPD určených na přípravu projektů nebudou financovány výkupy pozemků.

Prostředky na přípravu nového programového období budou čerpat ŘO, ZS i majoritní žadatelé/příjemci.

3. Realizace TP OPD

Realizace TP OPD se v rámci ŘO OPD uskutečňuje podle jednotlivých kapitol „Manuálu pracovních postupů ŘO OPD“, v rámci ZS je postupováno dle „Manuálu pracovních postupů ZS OPD“, jednotliví příjemci podpory v rámci TP OPD se dále řídí závaznými Pravidly pro pro žadatele a příjemce vydanými ze strany ŘO OPD.

Postupy stanovené příslušnými kapitolami manuálů pracovních postupů a dalších shora uvedených metodických dokumentů jsou závazné pro všechny příjemce TP OPD. V těchto kapitolách jsou popsány hlavní principy realizace TP OPD, odpovědné útvary a osoby za jednotlivé činnosti:

- Přehled hlavních předpisů a dokumentů, kterými se činnost TP OPD řídí.
- Systém evidence a řízení dokumentace.
- Postup přípravy a schvalování plánovacích dokumentů (dlouhodobý plán na celé období OPD) a jednotlivých operací.
- Postup při vyhlášení výzvy k předkládání projektů TP, jejich hodnocení a schvalování.
- Postup zadávání veřejných zakázek s cílem zajistit transparentnost, zákaz diskriminace a rovný přístup, jako i soulad s platnou legislativou, metodickými postupy a platnými vnitřními směrnici jednotlivých subjektů.
- Řízení realizace s podrobným rozpisem systému schvalování, ověřování a proplácení účetních dokladů, provádění kontrol, zajišťování archivace dokladů a plnění dalších povinností vyplývajících z nařízení EU i národních platných právních předpisů a interních předpisů či postupů jednotlivých subjektů, včetně stanovení povinnosti zpracování závěrečných zpráv.

Současně budou při realizaci TP OPD respektována ustanovení příslušných právních předpisů a relevantních metodických dokumentů, zejména pak metodických pokynů MMR:

- Metodický pokyn pro evaluace v programovém období 2014–2020
- Metodický pokyn pro způsobilost výdajů a jejich vykazování v programovém období 2014-2020
- Metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014-2020
- Metodický pokyn pro publicitu a komunikaci ESI fondů v programovém období 2014-2020
- Metodický pokyn k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020 a v programovém období 2007-2013 a
- ostatní věcně relevantní metodické pokyny.

4. Příjemci TP OPD

Příjemci podpory budou subjekty přímo zapojené do implementace OPD (ŘO a ZS) a subjekty, které svou činností přispívají k implementaci a k naplňování cílů OPD, a to včetně majoritních příjemců z tematických priorit OPD.

Prostředky z TP OPD (předfinancování podílu EU) budou poskytovány na základě schválených projektů TP jednotlivých příjemců prostřednictvím kapitoly 327 – Ministerstvo dopravy.

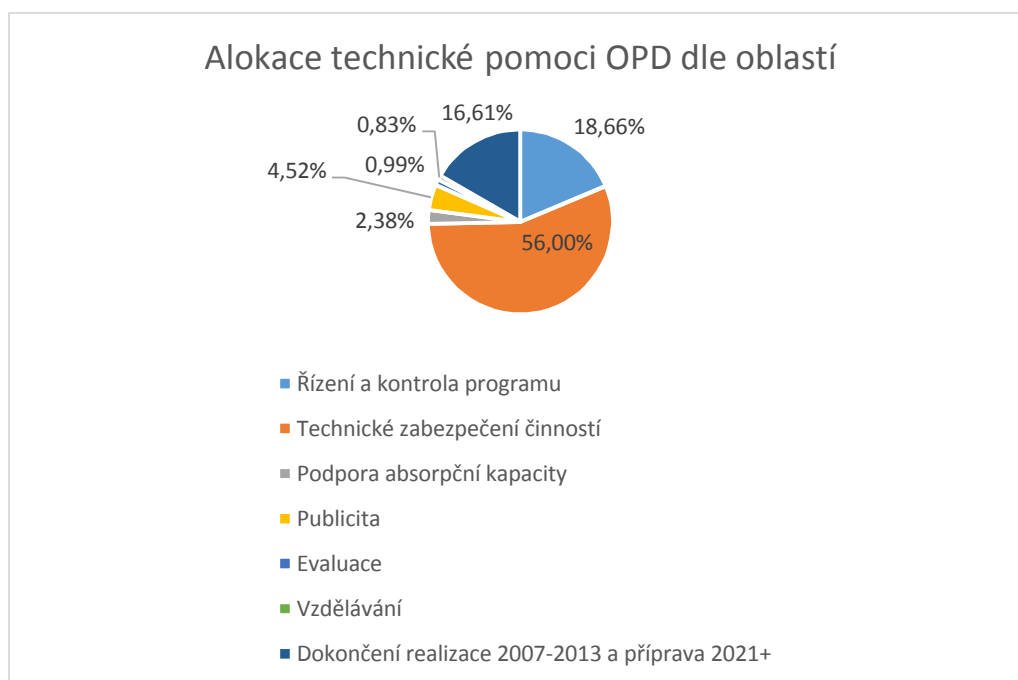
Spolufinancování bude probíhat přes rozpočet kapitoly 327 - Ministerstvo dopravy v případě projektů, kde bude příjemcem ŘO. V případě projektů ostatních příjemců zajistí tito příjemci spolufinancování z vlastních zdrojů.

5. Rozdělení prostředků TP OPD podle oblastí

Celková plánovaná alokace prostředků EU Prioritní osy 4 – Technická pomoc činí 70 436 542 EUR.

Realizace TP OPD bude probíhat v sedmi základních oblastech. Níže uvedená tabulka zachycuje procentní rozdělení alokace TP OPD dle jednotlivých oblastí.

Řízení a kontrola programu	18,66%
Technické zabezpečení činností	56,00%
Podpora absorpční kapacity	2,38%
Publicita	4,52%
Evaluace	0,99%
Vzdělávání	0,83%
Dokončení realizace 2007-2013 a příprava 2021+	16,61%



6. Schvalování Plánu alokace TP OPD pro období 2014-2020

Plán alokace TP OPD na období 2014-2020 a jeho revize budou zpracovány ŘO OPD a předkládány k odsouhlasení Monitorovacímu výboru OPD, neboť funkcí Monitorovacího výboru programu (MV) je dle čl. 49 obecného nařízení mimo jiné posuzování provádění programu a pokroku při plnění jeho cílů, což s realizací technické pomoci úzce souvisí.

Celková plánovaná alokace činí 70 436 542 EUR.

MV bude každoročně informován o postupu a realizaci TP OPD a současně budou Monitorovacímu výboru v případě potřeby předkládány návrhy na úpravu Plánu alokace TP OPD týkající se celkového objemu schválených finančních prostředků.