



EVROPSKÁ UNIE
Evropské strukturální a investiční fondy
Operační program Doprava



Ministerstvo dopravy

DŮVODOVÁ ZPRÁVA K PODKLADOVÝM DOKUMENTŮM

2. zasedání Monitorovacího výboru Operačního programu Doprava 2014-2020

14. prosince 2015

Ministerstvo dopravy, Zasedací sál, místnost č. 80, 1. suterén)

Statut a jednací řád Monitorovacího výboru Operačního programu Doprava 2014-2020

Obsah:

Ministerstvo dopravy zřídilo Monitorovací výbor Operačního programu Doprava 2014-2020 (dále také jen „MV“) na základě čl. 47 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013, o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském rybářském a námořním fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu.

Mezi základní dokumenty MV patří Jednací řád a Statut. Přílohami Statutu MV OPD 2014-2020 jsou Etický kodex MV a Seznam institucí s právem nominovat zástupce do MV.

Ve Statutu MV je uvedena působnost MV, jeho složení, práva a povinnosti členů MV nebo funkce sekretariátu MV. V Jednacím řádu MV je ukotvena příprava a způsob svolání zasedání, účast na zasedání, jeho průběh, hlasování, přijímání usnesení MV, střet zájmů člena MV, přístup k informacím. V souvislosti s vydáním Metodického stanoviska ministryně pro místní rozvoj č. 2 k Metodickému pokynu pro přípravu řídicí dokumentace programů v programovém období 2014–2020 byl aktualizován Statut MV a Jednací řád MV. Statut MV schválil v aktualizované podobě ministr dopravy dne 11. 11. 2015, kdy v souladu s čl. 7 odst. 1 Statutu nabyl Statut MV účinnosti. Aktualizovaná verze Statutu MV v podobě revizí byla všem členům MV či jejich zástupcům rovněž poskytnuta.

Součástí hlavních změn Statutu byla úprava četnosti zasedání v rámci čl. 2 odst. 1 Statutu. Do čl. 2 odst. 7 Statutu byl doplněn text o Společné komunikační strategii a schvalování Ročního komunikačního plánu programu. V článku 3 byl vypuštěn odst. 4 (povinnosti členů MV) a v odst. 6 bylo doplněno písmeno f) ohledně členství v MV. Do článku 4 odst. 1 je přidáno právo předsedy, že rozhoduje o přizvání dalších odborníků k určitým bodům programu na základě návrhu členů MV. Členovi MV je přiděleno právo dát předsedovi MV podnět ke svolání zasedání MV. Článek 5 byl aktualizován v odst. 2, tzn. doplněny aktivity sekretariátu MV (vč. sloučení odst. 2 a 3 do odst. 2). V článku 7 Změna statutu byla vypuštěn odst. 3 a 5 z důvodu neaktuálnosti postupů (odst. 4 byl přečíslován na odst. 3).

Obdobně jako v rámci Statutu i v případě Jednacího řádu MV, který je nyní předkládán Monitorovacímu výboru ke schválení a který je přiložen rovněž v revizní verzi, byly upraveny následující skutečnosti: V čl. 2 odst. 1 Jednacího řádu je aktualizována četnost zasedání MV za rok (nejméně dvakrát za rok) a současně v odst. 4 upravena podoba důvodové zprávy i pro případ dokumentů, předkládaných MV pro informaci. Následně došlo v odst. 6 téhož článku ke zkrácení lhůty pro zaslání připomínek k návrhu programu (z 5 na 3 pracovní dny). Zároveň v tomtéž článku došlo k upřesnění ohledně vypořádávání připomínek a následného informování všech členů MV. Následně došlo k přeformulování čl. 4, který se týká střetu zájmů. K dílčím úpravám došlo i v čl. 5 odst. 2 písm. b., čl. 6 odst. 2 a 3 (upravena textace ohledně přijímání návrhu usnesení a poskytnutí písemného stanoviska), čl. 7 odst. 1 a 2, čl. 8 odst. 1 a 6, čl. 9 (doplněna informace o komunikaci přes MS2014+). Další podstatnou změnou prošel čl. 10 týkající se Pracovních skupin. Byly doplněny 4 nové odstavce ohledně možnosti zřizování Platforem za účelem posílení principu partnerství.

Návrh usnesení:

Monitorovací výbor OPD 2014-2020 byl seznámen s aktualizací Statutu Monitorovacího výboru OPD 2014-2020, projednal změny Jednacího řádu Monitorovacího výboru OPD 2014-2020 a schvaluje Jednací řád Monitorovacího výboru OPD 2014-2020.

Strategický realizační plán vč. harmonogramu výzev

Obsah:

Strategický realizační plán je vypracován na základě povinnosti vyplývající z Metodického pokynu přípravy programových dokumentů pro programové období 2014 – 2020. Frekvence, struktura, forma, zdroj a platnost dat a odpovědnost v Strategickém realizačním plánu je zakotvena v Metodickém pokynu pro monitorování implementace evropských strukturálních a investičních fondů v České republice v programovém období 2014 – 2020. Jeho cílem je informovat členy Monitorovacího výboru o plánovaném finančním a věcném čerpání v následujících letech a následně o plnění tohoto plánu. Součástí Strategického realizačního plánu je harmonogram výzev plánovaných k vyhlášení, predikce čerpání a plnění indikátorů a cílových hodnot v následujících letech. Návrh harmonogramu výzev pro rok 2016 a aktualizaci harmonogramu výzev pro rok 2015 projednali členové Plánovací komise Operačního programu Doprava 2014 – 2020 dne 27. 10. 2015. Predikce čerpání finančních prostředků a věcného plnění v letech 2015-2018 bylo členům Plánovací komise zasláno k připomínkám elektronicky dne 13. 11. 2015.

Návrh usnesení:

Monitorovací výbor OPD 2014 – 2020 bere na vědomí Strategický realizační plán Operačního programu Doprava na rok 2016.

Kritéria výběru projektů OP Doprava 2014-2020

Obsah:

V materiálu Kritéria výběru projektů OP Doprava 2014-2020 pro specifický cíl 1.3 (Vytvoření podmínek pro větší využití multimodální dopravy) jsou obsažena hodnotící kritéria pro program „Podpora modernizace a výstavby překladišť kombinované dopravy“. V materiálu Kritéria výběru projektů OP Doprava 2014-2020 pro specifický cíl 1.5 (Vytvoření podmínek pro širší využití železniční a vodní dopravy prostřednictvím modernizace dopravního parku) jsou obsažena hodnotící kritéria pro program Pořízení a modernizace železničních kolejových vozidel.

Kritéria výběru projektů OP Doprava 2014-2020 pro specifické cíle 1.3 a 1.5 byla připravena v souladu s ustanovením Nařízení č. 1303/2013, článek 110 bod 2. a), který říká, že „Monitorovací výbor ...prověřuje a schvaluje uplatňovanou metodiku a kritéria výběru operací“. Kritéria výběru projektů jsou zpracována se zohledněním Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020 (dále jen „Metodický pokyn“), který vydává Ministerstvo pro místní rozvoj s cílem stanovit pro řídicí orgány operačních programů jednotná závazná pravidla v oblasti řízení výzev, hodnocení a výběru projektů.

Dalším předkládaným materiálem je aktualizace dokumentu Model hodnocení projektů OPD, který byl schválen již na prvním jednání MV OPD. Model hodnocení stanovuje postupy a způsoby hodnocení projektů, které jsou předkládány v rámci jednotlivých specifických cílů OPD. Odlišnosti typů projektů a příjemců v jednotlivých specifických cílech jsou důvodem, proč se model hodnocení pro jednotlivé specifické cíle liší.

Materiál Rozpracování kritérií výběru projektů OPD pro SC je předkládán členům MV pro informaci. Jedná se o rozpracování kritérií výběru projektů OPD pro specifické cíle 1.1 (Zlepšení infrastruktury pro vyšší konkurenceschopnost a větší využití železniční dopravy, 2.1 (Zlepšení propojení center a regionů a zvýšení bezpečnosti a efektivnosti silniční dopravy prostřednictvím výstavby, obnovy a modernizace dálnic, rychlostních silnic a silnic sítě TEN-T včetně rozvoje systémů ITS), 3.1 (Zlepšení dostupnosti regionů, zvýšení bezpečnosti a plynulosti a snížení dopadů dopravy na veřejné zdraví prostřednictvím výstavby, obnovy a zlepšení parametrů dálnic, rychlostních silnic a silnic I. třídy mimo síť TEN-T) a 4.1 (Podpora a zajištění implementace OP Doprava), které vzniklo na základě úkolu z prvního jednání MV OPD dne 25. 6. 2015. Tyto dokumenty byly finálně projednány a odsouhlaseny v rámci Plánovací komise OPD dne 27. 10. 2015.

Návrh usnesení:

Monitorovací výbor OPD 2014-2020 schvaluje Kritéria výběru projektů OP Doprava 2014-2020 pro specifický cíl 1.3, 1.5 a dále schvaluje související aktualizaci metodiky v podobě Modelu hodnocení projektů OPD.

Monitorovací výbor OPD 2014-2020 bere na vědomí Rozpracování kritérií výběru projektů OPD pro specifické cíle 1.1, 2.1, 3.1, 4.1.

Roční komunikační plán Operačního programu Doprava 2014-2020 na rok 2016

Obsah:

Roční komunikační plán pro Operační program Doprava 2014-2020 na rok 2016 (dále jen „RKoP OPD“) je zpracováván v souladu se Společnou komunikační strategií ESI fondů v ČR v programovém období 2014-2020 (dále také „SKS“). SKS představuje pouze rámcovou komunikační strategii programu a obsahuje pouze obecné vymezení komunikačních nástrojů využitelných pro realizaci informačních a propagačních opatření. RKoP OPD oproti tomu již obsahuje konkretizaci plánovaných informačních a propagačních opatření v rámci Řídícího orgánu Operačního programu Doprava (dále jen „ŘO OPD“), u nichž se předpokládá, že budou v daném roce realizovány.

RKoP OPD dále uvádí předpokládaný rozpočet a harmonogram realizace jednotlivých informačních a propagačních opatření včetně vyčíslení příslušných monitorovacích ukazatelů.

Návrh usnesení:

Monitorovací výbor OPD 2014 – 2020 schvaluje Roční komunikační plán Operačního programu Doprava 2014-2020 na rok 2016.

Revize Operačního programu Doprava 2014-2020

Obsah:

Řídící orgán Operačního programu Doprava předkládá návrh revize Operačního programu Doprava 2014-2020 (dále jen „OPD“) s následujícími změnami:

1. Změna míry spolufinancování,
2. Aktualizace indikativního seznamu velkých projektů (tabulka č. 27),
3. U SC 4.1 Technická pomoc doplněn výstupový indikátor „82300 Počet nově pořízeného vybavení“
4. U SC 1.4 doplněn výstupový indikátor „Počet nových či zmodernizovaných zařízení obslužné a napájecí infrastruktury městské drážní dopravy“

Uvedené změny programu budou předkládány v souladu s čl. 30 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013. Změny reflektují nové potřeby Ministerstva dopravy.

Návrh usnesení:

Monitorovací výbor OPD 2014-2020 schvaluje návrh revize Operačního programu Doprava.

Aktuální stav plnění předběžných podmínek

Obsah:

Řídicí orgán členům MV předložil Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek, kterou vypracoval Odbor Dohody o partnerství, evaluací a strategií ministerstva pro místní rozvoj.

Zpráva podrobně popisuje aktuální stav plnění předběžných podmínek, další postup dle předem vydefinovaného harmonogramu a zejména identifikaci možných rizik, která by mohla ohrozit plnění předběžných podmínek dle schválených harmonogramů, včetně karet vyplněných gestory a spolugestory předběžných podmínek jednotlivě ke každé předběžné podmínce.

Ve zprávě jsou zachycena i ta kritéria některých z předběžných podmínek, která již byla Evropské komisi deklarována jako splněná v minulém období, nicméně doposud nebyla obdržena souhlasná reakce ze strany EK. Oproti předchozí zprávě došlo nicméně ke skokovému nárůstu opatření, kritérií i předběžných podmínek, které Česká republika považuje za splněné a v tomto smyslu bude po Evropské komisi požadovat reakci.

Co se týká obecných předběžných podmínek, zpráva zachycuje průběh naplňování částečně splněných obecných předběžných podmínek. V období od června do srpna 2015 došlo ke splnění předdefinovaných opatření předběžných podmínek Veřejné zakázky (2 opatření) a Statistické ukazatele (1 opatření) na národní úrovni a také ke splnění opatření předběžných podmínek na úrovni programů, a to u Veřejných zakázek (9 opatření) a Veřejné podpory (2 opatření).

U předběžné podmínky Veřejné zakázky navíc došlo k naplnění celé řady subkritérií v rámci jednotlivých opatření, a to zejména v souvislosti se standardizací podnětů k zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele zasílaných ŘO či spuštění systému NEN (Národní elektronický nástroj pro zadávání veřejných zakázek na obtížně standardizovatelné komodity).

Ve zprávě je dále uveden vývoj částečně splněných nebo nesplněných tematických předběžných podmínek, včetně rizik, které spočívají v nedodržení postupů (zpravidla z hlediska harmonogramu) definovaných akčními plány.

MD má v gesci následující předběžné podmínky:

7.1 – 7.3 Kritérium „Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt“ – vypracována Zpráva o plnění opatření a aktualizace cílových stavů, která byla po konzultaci s MMR upravena; zahájen proces výběru externího konzultanta k posouzení kapacity ŘSD a SŽDC

7.2 - předložení Konceptce veřejné dopravy - dne 15. června 2015 byla přijata vládou ČR usnesením č. 467 Bílá kniha - Konceptce veřejné dopravy 2015-2020 s výhledem do roku 2030. Nyní se očekává vyjádření ze strany EK.

7.3 – schválení Konceptce vodní dopravy – Předpoklad předložení vládě do konce roku 2015.

Návrh usnesení:

Monitorovací výbor OPD 2014-2020 bere na vědomí aktuální stav plnění předběžných podmínek.

Plán hodnocení Operačního programu Doprava 2014-2020

Obsah:

Plán hodnocení Operačního programu Doprava 2014-2020 je rámcovým plánem evaluačních aktivit prováděných či zajišťovaných Řídicím orgánem OPD

Hodnocení operačního programu je prováděno v souladu s povinnostmi ustanovenými v rámci článků 54 až 57 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 (Obecné nařízení) a v souladu s relevantními metodickými dokumenty Evropské komise i Ministerstva pro místní rozvoj.

Hlavním cílem evaluace je zajištění nezávislého posouzení stavu či vývoje implementace a její úspěšnosti z hlediska plnění cílů. Jednou z činností ŘO bude zajišťování diskuze hlavních závěrů a doporučení s evaluátory a relevantními partnery v rámci implementace včetně zajištění prezentace definovaných návrhů opatření nejvyššímu vedení MD. Hlavní závěry a doporučení budou diskutovány jak se zpracovatelem evaluace, tak s hlavními adresáty doporučení ve vztahu ke konkrétní evaluaci v době přípravy závěrů a doporučení.

Plán hodnocení Operačního programu Doprava 2014-2020 svou strukturou a obsahem navazuje v relevantních aktivitách na Evaluační plán Dohody o partnerství, který definuje evaluace potřebné pro zhodnocení Dohody o partnerství jakožto hlavního zastřešujícího strategického dokumentu pro intervence z evropských strukturálních a investičních fondů na národní úrovni.

Předložený plán hodnocení je zasazen do širšího kontextu strategických dokumentů, ze kterých vychází Operační program Doprava 2014-2020. Tyto koncepční dokumenty vytvářejí strategický rámec všech plánovaných intervencí, a proto bude zejména při evaluacích strategického charakteru potřeba vzít v potaz aktuální stav jejich realizace. Zároveň je však potřeba mít na paměti, že tyto dokumenty nejsou v gesci Odboru fondů EU (O430). Jejich vyhodnocení proto není přímo začleněno do evaluačního plánu, ale evaluační jednotka ŘO OPD na jejich vyhodnocení spolupracuje.

Návrh usnesení:

Monitorovací výbor OPD 2014-2020 schvaluje Plán hodnocení Operačního programu Doprava 2014-2020.