

**Čtvrtletní zpráva
o stavu naplňování
předběžných podmínek
za období červen – srpen 2015**

ZÁŘÍ 2015

1. Stav naplňování předběžných podmínek (ke dni 30. září 2015)

V návaznosti na Plán nelegislativních úkolů vlády České republiky na 2. pololetí roku 2015 vytvořil Odbor Dohody o partnerství, evaluací a strategií druhou Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek, která mapuje vývoj v této oblasti od června do srpna 2015.

Zpráva, včetně podrobné přílohy, je koncipována pro informaci vlády ČR, příloha pak bude zaslána představitelům Evropské komise k vyjádření. Zpráva pro informaci vlády ČR obsahuje stručný přehled naplňování v oblasti předběžných podmínek, příloha zprávy pak podrobně popisuje aktuální stav plnění předběžných podmínek, další postup dle předem vydefinovaného harmonogramu a zejména identifikaci možných rizik, které by mohly ohrozit plnění předběžných podmínek dle schválených harmonogramů, včetně karet vyplněných gestory a spolugestory předběžných podmínek jednotlivě ke každé předběžné podmínce.

Ve zprávě jsou zachycena i ta kritéria některých z předběžných podmínek, která již byla Evropské komisi deklarována jako splněná v minulém období, nicméně doposud nebyla obdržena souhlasná reakce ze strany EK.

Oproti předchozí zprávě došlo nicméně ke skokovému nárůstu opatření, kritérií i předběžných podmínek, které Česká republika považuje za splněné a v tomto smyslu bude po Evropské komisi požadovat reakci.

Co se týká obecných předběžných podmínek, zpráva zachycuje průběh naplňování **částečně splněných obecných předběžných podmínek**. V období od června do srpna 2015 došlo ke splnění předdefinovaných opatření předběžných podmínek Veřejné zakázky (2 opatření) a Statistické ukazatele (1 opatření) na národní úrovni a také ke splnění opatření předběžných podmínek na úrovni programů, a to u Veřejných zakázek (9 opatření) a Veřejné podpory (2 opatření). Zpráva rovněž monitoruje změny v akčních plánech k předběžným podmínkám, ke kterým došlo pouze na úrovni programů, konkrétně OP PIK, OP ŽP a OP PPR. Změny jsou odůvodněny zpožděním v rámci přípravy operačních manuálů těchto programů.

U předběžné podmínky Veřejné zakázky navíc došlo k naplnění celé řady subkritérií v rámci jednotlivých opatření, a to zejména v souvislosti se standardizací podnětů k zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele zasílaných ŘO či spuštění systému NEN.

Ve zprávě je dále uveden vývoj **částečně splněných nebo nesplněných tematických předběžných podmínek**, včetně rizik, které spočívají v nedodržení postupů (zpravidla z hlediska harmonogramu) definovaných akčními plány.

V průběhu relevantního období došlo ke splnění celé předběžné podmínky **2.1 Digitální růst**. Dále byly celkově splněny předběžné podmínky **10.1 Ukončování školní docházky** a **10.3 Celoživotní učení**, a to schválením Akčního plánu pro inkluzivní vzdělávání na roky 2016 - 2018. Tento dokument byl již formálně zaslán EK k verifikaci přes systém SFC. Rovněž předběžná podmínka **9.3 Zdraví** je na národní úrovni vykazována jako splněná ode dne 20. srpna 2015, kdy vláda ČR vzala na vědomí akční plány k Zdraví 2020.

Co se týká kritérií předběžných podmínek, dne 15. června 2015 byla schválena vládou ČR Koncepce veřejné dopravy a tím splněno **kritérium předběžné podmínky 7.2 Železniční doprava**. Dále došlo ke značnému posunu i v souvislosti se schvalováním relevantní legislativy v oblasti **4.1 Energetická účinnost**, kdy k 1. červenci 2015 byla **čtyři opatření splněna** nabytím účinnosti novely zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií (zákon č. 103/2015 Sb.). K posunům došlo i na úrovni předběžné podmínky **11 Veřejná správa**, kde došlo ke splnění jednoho z kritérií a jednoho z opatření dalšího kritéria.

Jako rizikovou lze nicméně vnímat zejména předběžnou podmínku **2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace**, která je jako jediná deklarována jako zcela nesplněná a kde již v tuto chvíli došlo k nesplnění harmonogramu.

Jak v případě deklarovaného splnění ze strany gestora předběžné podmínky, tak v případě posunů v rámci akčních plánů, je z hlediska ČR podstatná zejména zpětná vazba ze strany Evropské komise tak, aby bylo možné buď verifikovat splnění jednotlivých kritérií či celé předběžné podmínky, nebo případně další postup navržený ČR tak, aby došlo k co nejrychlejšímu naplnění předběžných podmínek, jejichž naplnění bude zároveň odpovídat i představám Evropské komise.

Samotný proces schvalování naplnění jednotlivých kritérií či celé předběžné podmínky se již v tuto chvíli jeví ze strany Komise jako zdoluhavý a nepřilíš flexibilní. Informace uvedené ve čtvrtletní zprávě by měly zahájit prvotní proces neformální verifikace naplnění ze strany Evropské komise. Následně, a to až po obdržení neformálního souhlasného stanoviska, je možné samotný materiál vložit do systému SFC. Předběžnou podmínku, potažmo některé z jejích kritérií je možné považovat za splněné až v okamžiku, kdy prostřednictvím tohoto systému obdrží Česká republika formální stanovisko Evropské komise potvrzující toto splnění.

Níže je uveden stručný přehled naplňování a to zejména nejrizikovějších předběžných podmínek a aktuální vývoj ke dni 30. září 2015.

1.1 Přehled naplňování předběžných podmínek (k 30. září 2015)

- **splněno:** 23 předběžných podmínek, z toho 19 verifikováno EK
- **částečně splněno:** 16 předběžných podmínek, z toho u 1 (1.1. Výzkum a Vývoj) je očekáváno rovněž naplnění na národní úrovni, poté co bude dokument zpřístupněn
- **nesplněno:** 1 předběžná podmínka

V uvedené tabulce je následující barevné odlišení:

- splněné PP – **zelená**
- částečně splněné PP – **modrá**
- nesplněné PP – **červená**

Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění	Rizikovitost	Stav plnění (v %)	Gestor	Nejzazší termín splnění	Verifikace EK
T.1.1	VaV - inteligentní specializace	Částečně	X	80%	ÚV	30.9.2015 ¹	
T.1.2	VaV - víceletý plán pro sestavování rozpočtu	Ano		100%	ÚV	---	✓
T.2.1	Digitální růst	Ano		100%	MPO	---	
T.2.2	Infrastruktura přístupových sítí nové generace	Ne	XXX	0%	MPO	bude upřesněno ²	
T.3.1	Podpora podnikání (SBA)	Částečně	XX	67%	MSP	31.10.2015	
T.4.1	Energetická účinnost	Částečně	XX	50%	MPO	1.1.2016	
T.4.2	Výroba tepla a elektřiny	Ano		100%	MPO	---	✓
T.4.3	Obnovitelné zdroje energie	Ano		100%	MPO	---	✓
T.5.1	Předcházení riziku a jeho řízení	Částečně	XX	25%	MŽP	31.12.2015	
T.6.1	Vodní hospodářství	Částečně	XX	25%	MŽP+ MZe	31.12.2016	
T.6.2	Odpadové hospodářství	Částečně	XX	50%	MŽP	31.12.2016	
EZFRV 4. 1	Dobrý zemědělský a environmentální stav	Ano		100%	MZe	---	✓
EZFRV 4. 2	Minimální požadavky na hnojiva a přípravky	Ano		100%	MZe	---	✓
EZFRV 4. 3	Jiné příslušné vnitrostátní normy	Ano		100%	MZe	---	✓

¹ Finalizovaná strategie bude v následujících týdnech ČR komunikována s EK a až následně předložena vládě ČR. Aktuálně gestor avizoval její dokončení, nicméně tato dokončená verze nebyla až do této chvíle poskytnuta MMR či dalšímu subjektu. Verifikovat její splnění, tak bude možné až po jejím předložení.

² Vzhledem k probíhajícím jednáním na národní úrovni bude termín i obsah naplnění předběžné podmínky ještě upřesněn. Aktuálně byl neformálně avizován posun k 30.6.2016

Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění	Rizikovost	Stav plnění (v %)	Gestor	Nejzazší termín splnění	Verifikace EK
ENRF	Víceletý národní strategický plán akvakultury	Ano		100%	MZe	---	✓
ENRF	Správní kapacita rybolovu	Ano		100%	MZe	---	✓
T.7.1	Silniční doprava	Částečně	X	83% ³	MD	30.9.2016	
T.7.2	Železniční doprava	Částečně	X	25%	MD	30.9.2016	
T.7.3	Ostatní doprava	Částečně	X	50%	MD	30.9.2016	
T.7.4	Energetické sítě	Ano		100%	MPO	---	✓
T.8.1	Aktivní politika zaměstnanosti	Ano		100%	MPSV	---	✓
T.8.2	Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem	Částečně	XX	75%	MSp	31.10.2015	
T.8.3	Reforma institucí trhu práce	Ano		100%	MPSV	---	✓
T.8.5	Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům	Částečně	X	50%	MPSV	31.10.2015	
T.8.6	Podpora zaměstnanosti mladých	Ano		100%	MPSV	---	✓
T.9.1	Snižování chudoby	Ano		100%	MPSV	---	✓
T.9.2	Politika začleňování Romů	Částečně	X	84%	ÚV	31.3.2016	
T.9.3	Zdraví	Ano		100%	MZdr	---	
T.10.1	Ukončování školní docházky	Ano		100%	MŠMT	---	
T.10.2	Vysokoškolské vzdělání	Ano		100%	MŠMT	---	✓
T.10.3	Celoživotní učení	Ano		100%	MŠMT	---	
T.10.4	Odborné vzdělávání a příprava	Ano		100%	MŠMT	---	✓
T.11	Veřejná správa	Částečně	XX	50%	MV	31.12.2016	
O.1	Nediskriminace	Ano		100%	ÚV	---	✓
O.2	Rovnost mužů a žen	Ano		100%	ÚV	---	✓
O.3	Zdravotní postižení	Ano		100%	MPSV	---	✓
O.4	Veřejné zakázky	Částečně	XX	50%	MMR	31.12.2016	
O.5	Veřejná podpora	Částečně	X	66%	MMR	30.6.2016	
O.6	EIA/SEA	Ano	X	100%	MŽP	---	✓
O.7	Statistické systémy a ukazatele výsledků	Částečně	XX	33%	MMR	30.6.2016	

³ I předběžných podmínek 7.1. až 7.3. by mělo dojít k procentuálnímu navýšení plnění. MD v tuto chvíli zaslalo předmětnou analýzu administrativních kapacit na MMR a v tuto chvíli probíhá komunikace na pracovní úrovni k její podobě. Následně bude zaslána na EK.

1.2 Přehled plnění předběžných podmínek k verifikaci EK za období červen – srpen 2015

Přeběžná podmínka	Splněna celá PP	Počet splněných kritérií	Počet splněných opatření	Poznámka
Obecné předběžné podmínky – národní úroveň				
4 Veřejné zakázky		1	2	
7 Statistické systémy a ukazatele výsledků		1	1	
Celkem splněno		2	3	k verifikaci EK
Obecné předběžné podmínky – úroveň řídicích orgánů				
4 Veřejné zakázky		-	4 ŘO OPVVV	
		-	2 OPTP	
		-	1 ŘO IROP	
		-	1 ŘO OP PPR	
		-	1 ŘO OPŽP	
5 Veřejná podpora		-	2 ŘO IROP	
		-	1 ŘO OPD	splněno v období březen-květen 2015
Celkem splněno			11 + 1⁴	k verifikaci EK
Tematické předběžné podmínky				
1.1 VaV - inteligentní specializace		1	1	splněno v období březen-květen 2015
2.1 Digitální růst	ANO	2	2	
4.1 Energetická účinnost		4	4	
7.2 Železniční doprava		1	1	
9.3 Zdraví	ANO	4	4	
10.1 Ukončování školní docházky	ANO	4	4	
10.3 Celoživotní učení	ANO	3	3	
11 Veřejná správa		1	2	
Celkem splněno	4	19 + 1²	20 + 1²	k verifikaci EK

⁴ splněno v období březen-květen 2015

1.3 Podrobný popis naplňování některých předběžných podmínek

OPP 4 - Veřejné zakázky

(gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj)

- Na jednání Legislativní rady vlády byl dne 17. září 2015 předložen návrh zákona o zadávání veřejných zakázek. Vládě návrh předložen k projednání ke dni 30. září 2015

OPP 6 - EIA

(gestor: Ministerstvo životního prostředí)

- Na základě nesprávné transpozice směrnice EIA vznesla EK požadavek na provedení vyhodnocení projektů, k nimž bylo vydáno stanovisko k posouzení vlivů záměru na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb.
- Usnesením vlády ČR č. 1078/2014 ze dne 15. prosince 2014 byla ustanovena mezíresortní pracovní skupina (MPS EIA) pro vyhodnocení projektů z hlediska souladu jejich povolovacího procesu s požadavky směrnice EIA, která posuzuje dosud neschválené velké projekty, projekty v šetření EU Pilot a 2% vzorek ostatních projektů, u kterých byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii.
- Řídící orgán OP Doprava obdržel v této souvislosti dne 20. října 2014 od EK dopis přerušující předkládání a schvalování velkých projektů. Ze strany EK bylo poukazováno zřejmé na neexistenci důkazů posuzování projektů a jejich změn v souladu se směrnicí EIA.
- ČR přislíbila, že do konce června 2015 dokončí přezkum velkých projektů z hlediska jejich souladu se směrnicí EIA a předloží dotčené projekty EK ke schválení. Tento termín se nepodařilo splnit.
- Ke konci září 2015 byly ze strany MŽP vydány závěry vyhodnocení změn u všech 23 projektů, přičemž u 22 z nich již vypršela lhůta pro vyjádření veřejnosti.
- MD předložilo EK k 30. září 2015 celkem 21 projektů, odeslání zbývajících 2 projektů se na národní úrovni intenzivně připravuje.
- Dále je na národní úrovni řešen nový požadavek EK, který byl vznesen v přerušujícím dopise k jednomu z již přezkoumaných velkých projektů. EK požaduje doložit dodržování rámcové směrnice o vodě. Naplňování této směrnice nebylo v programovém období 2007–2013 ze strany EK vyžadováno (platí až pro programové období 2014–2020), proto je tento požadavek s ohledem na harmonogram předkládání projektů velmi rizikový. Zároveň není vyjasněno, jakým způsobem se bude prokazovat naplňování této směrnice v programovém období 2014–2020.
- Ze strany MŽP je aktuálně připravováno vyjádření, zda projekt nezhoršuje stav vodního útvaru. Po dodání potřebných podkladů ze strany Ústavu vodních staveb bude toto vyjádření vydáno a předáno MD k předložení na EK.
- MD předložilo EK k 30. září 2015 celkem 21 projektů, odeslání zbývajících 2 projektů se na národní úrovni intenzivně připravuje.
- V souvislosti s problematikou EIA jsou řešeny také 2 velké projekty financované z OP Výzkum a vývoj pro inovace (ELI, SUSEN). EK požaduje i u těchto projektů posouzení, zda je dodržována Směrnice EIA, tzn., aby také tyto projekty byly přezkoumány MPS EIA, přičemž na videokonferenci MŠMT a MŽP s DG ENVI dne 29. září 2015 byl stanoven postup.
- Plnění opatření týkající se 2% vzorku projektů, ke kterým byl proces EIA zahájen po datu přistoupení České republiky k Evropské unii, nabírá rovněž zpoždění. Vzorek projektů byl potvrzen dne 21. července 2015, téměř 4 měsíce po termínu. K přezkumu byly vybrány 4 projekty. Projekty jsou ve fázi přípravy podkladů k přezkumu a zbývá ještě dořešit financování přezkumu projektu spolufinancovaného z ROP Severovýchod.
- Výše uvedené by však nemělo mít přímou vazbu na naplňování předběžné podmínky. Nutné je ovšem stále brát v potaz skutečnost, že až doposud nebylo ze strany EK zastaveno infringementové řízení pro nesprávnou transpozici směrnice EIA a zároveň i skutečnost, že aktuálně probíhá další novelizace relevantní legislativy v souvislosti se zaváděním tzv. integrovaného povolení. Komise v tomto smyslu avizovala, že bude i nadále monitorovat, zda implementace směrnice EIA probíhá řádně.

T 1.1 Výzkum a vývoj - Inteligentní specializace

(gestor: Úřad vlády ČR)

- Na základě připomínek EK k dokumentu byl dopracován a aktualizován návrh monitorovacích indikátorů Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR (Národní RIS3 strategie) a metodika monitorování (vč. popisu role krajských subjektů při monitorování intervencí RIS3), které jsou relevantní pro splnění dané PP v termínu, tedy k 31. květnu 2015. Metodika monitorování existuje jako samostatný dokument, má se však v souladu s požadavkem EK stát součástí Národní RIS 3 strategie. Tímto došlo ke splnění kritéria na národní úrovni. Dále bude nutná verifikace EK.
- Pro potřeby splnění dalšího kritéria dostupného rozpočtu pro výzkum a inovace probíhá revize zdrojů veřejných rozpočtů na podporu VaVal (národních i krajských).
- Dle předpokladu gestora dojde k 30. září 2015 k finalizaci Implementačního plánu i samotné RIS 3 strategie. EK si v reakci na informace uvedené v rámci Čtvrtletní zprávy vyžádala aktuální verzi RIS3 strategie a po její finalizaci bude EK zaslána také konečná verze strategie k verifikaci. Po verifikaci EK bude dokument předložen vládě ČR.
- Zaslání finální verze dokumentu očekává v tuto chvíli rovněž MMR, aby mohlo dojít k verifikaci splnění na národní úrovni.

T 2.1 Digitální růst

(gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

- Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 - 2020 prošla v termínu 20. dubna až 5. května 2015 meziresortním připomínkovým řízením, v květnu 2015 proběhlo vypořádání připomínek, dne 1. července 2015 byl dokument projednán a schválen vládou ČR a následně odeslán k neformální verifikaci EK. Nyní se očekává obdržení neformální verifikace dokumentu, poté bude možné strategii odeslat k oficiálnímu posouzení EK prostřednictvím SFC. Tímto tedy lze považovat PP 2.1 z pohledu ČR za splněnou (v souladu s Akčním plánem k PP s termínem 30. června 2015), nicméně je nutná finální verifikace splnění ze strany EK.

T 2.2 Digitální růst, Infrastruktura přístupových sítí nové generace

(gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

- Za jedinou zcela nesplněnou PP je stále považována PP 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace. Ke splnění této PP by mělo dojít schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace (NPNGN) a případnými dalšími kroky. V únoru a březnu 2015 proběhlo vyhodnocení veřejné konzultace, ze které vzešly náměty a připomínky k dokumentu. Dokument byl v červnu 2015 poslán do meziresortního připomínkového řízení. V rámci MPŘ byla k dokumentu uplatněna řada připomínek i s ohledem na naplňování PP. Kromě toho však byl návrh MPO připomínkován ze strany MV, a to v podobě návrhu zcela nové verze dokumentu, což do jisté míry plyne z nově přidělené role národního koordinátora sítí nové generace v ČR (viz i Akční plán pro rozvoj digitálního trhu) a ambice realizovat velké projekty v rámci OP PIK, prioritní osy 4. Na základě komunikace mezi MPO a MV je zpracovávána kompromisní verze NPNGN, která měla být podle dostupných informací znovu zaslána do nového meziresortního připomínkového řízení v září 2015 (ke dni 30. září se tak nestalo, byť MPO toto indikovalo i na jednání Monitorovacího výboru OP PIK dne 16. září 2015). Nedojde-li k významnějším změnám tohoto materiálu oproti verzi, kterou má MMR k dispozici k 26. srpnu 2015, lze očekávat, že ani tato verze nenaplní dikci kritérií předběžné podmínky. Problematickým se jeví také soulad s obsahovým zaměřením OP PIK a cíli Dohody o partnerství, ve kterých není spolufinancování tzv. neveřejných sítí obsaženo. Očekává se další diskuze v rámci procesu MPŘ a na příslušných platformách (např. monitorovací výbor) a případně na vícestranných jednáních mezi MPO, MV a dalšími aktéry. MPO v této souvislosti oslovilo EK s žádostí o jednání, v této souvislosti byla nicméně obdržena negativní reakce EK.
- **Předložení dokumentu vládě ČR a potažmo tedy splnění PP se nejprve plánovalo na konec července 2015, dále bylo MPO avizováno předložení NP NGN a tím i splnění příslušné PP do konce září 2015.** MPO bylo vyzváno k nutné aktualizaci Akčního plánu a zároveň k řádné komunikaci ohledně vyjasnění a odsouhlasení posunu termínů s EK.

T 3.1 a 8.2 Podpora podnikání (SBA), Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem

(gestor: ministerstvo spravedlnosti)

- Ministerstvo spravedlnosti připravilo legislativně-technickou změnu směřující ke splnění požadavku na snížení nákladů nutných k založení podniku na 100 EUR.
- V novele je nově zapracováno osvobození od soudního poplatku v souvislosti se založením podniku v souladu s Akčním plánem pro tematické předběžné podmínky 3.1 a 8.2. V návrhu novely vyhlášky je uvedena odměna notáře (což představuje jedinou položku pro založení podniku) ve výši 2 000 Kč, což souhlasí s podmínkou snížení nákladů nutných k založení podniku do 100 EUR.
- Novela návrhu zákona byla dne 18. května 2015 projednána a schválena vládou. Dne 27. května 2015 byl návrh zákona zaslán k podpisu předsedovi vlády. Dne 7. července 2015 byla novela zařazena do prvního čtení v Poslanecké sněmovně (sněmovní tisk 497). Následně předložena k projednání Ústavně právnímu výboru dne 3. září 2015. Ústavně právní výbor novelu schválil a doporučil do druhého čtení,
- Novela nabyde účinnosti 15. dnem po vyhlášení zákona ve Sbírce zákonů, což by mělo nastat v průběhu října 2015. Aktuálně je již zřejmé, že vlivem procesu schvalování bude termín nabytí účinnosti s největší pravděpodobností posunut. MMR momentálně očekává stanovisko MSP v této věci.

T 4.1 Energetická účinnost

(gestor: ministerstvo průmyslu a obchodu)

- Došlo k posunu termínu příslibu v Akčním plánu k předběžné podmínce 4.1, který byl EK verifikován v rámci procesu schvalování operačních programů (z 1. července 2015 na 1. ledna 2016, kdy nabyde účinnosti novela zákona č. 458/2000 Sb. a novela vyhlášky č. 78/2013 Sb.), což potencionálně může být problém pro pět programů, které tuto PP aplikují. MPO zpracovalo v této věci aktualizaci Akčního plánu a připravilo zdůvodnění pro EK, proč došlo k posunu nabytí účinnosti novel, tj. porušení Akčního plánu.
- Byla přijata novela zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, která je platná od 4. května 2015 s účinností od 1. července 2015 (zákon číslo 103/2015 Sb.) a novela zákona č. 458/2000 Sb., tzn. energetického zákona, která byla podepsána prezidentem s účinností 1. ledna 2016. Přijaté legislativní akty byly zaslány EK k verifikaci. Tímto lze tedy považovat PP ze strany ČR za částečně splněnou. Na základě informací uvedených ve Čtvrtletní zprávě EK však vyjádřila nesouhlas s deklarovaným částečným plněním z důvodu stále probíhajících infringementových řízení o porušení práva EU ve věci implementace směrnic 2012/27/EU a 2010/31/EU a neukončené notifikace relevantní legislativy. Na základě výše uvedeného EK považuje tuto PP stále za nesplněnou. Nicméně je na národní úrovni PP dále považována za částečně splněnou.
- EK v rámci reakce na Čtvrtletní zprávu dále vyzvala zástupce MPO k zaslání vyjádření ohledně změny národního indikativního cíle v oblasti energetické účinnosti, který byl EK předložen v lednové verzi Národního akčního plánu pro energetickou účinnost (NAPEE) z roku 2015. EK požaduje k provedeným dílčím aktualizacím jednoznačné vysvětlení. Vysvětlení týkající se důvodů rozdílného stanovení indikativního cíle energetické účinnosti (využití metodiky IEA, nedostupnost potřebných dat Eurostat) zaslalo MPO na EK dne 20. července 2015. EK byla také informována o úkolu předložit vládě ČR aktualizované znění NAPEE do konce roku 2015. Očekává se zpětná reakce EK.
- Dále byl dokončen legislativní proces směřující k přijetí novely vyhlášky č. 78/2013 Sb., o energetické náročnosti budov, u které bylo 4. června 2015 ukončeno mezirezortní připomínkové řízení a v průběhu července a srpna byla novela vyhlášky projednána v komisích Legislativní rady vlády. Dne 26. srpna 2015 byla novela vyhlášky podepsána ministrem s předpokládanou účinností 12/2015.

T 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení

(gestor: ministerstvo životního prostředí)

- Součástí naplňování předběžné podmínky je Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (Adaptační strategie) u níž od 15. května do 29. května 2015 probíhalo mezirezortní připomínkové řízení. Předpokládané schválení vládou ČR je do konce října 2015. Strategie by měla být

následně detailizována implementačním plánem, u něhož je dopracování plánováno na konec roku 2017.

- 18. srpna 2015 byl návrh Adaptační strategie se žádostí o neformální zhodnocení zaslán na DG REGIO. Na začátku září EK zaslala k dokumentu své dílčí stanovisko. Reakce EK byla nejednoznačná a neindikovala ani nesouhlas ani jasnou verifikaci podoby strategie. S ohledem na nutnost dodržení akčního plánu k předběžné podmínce MŽP předloží tuto strategii Vládě ČR a deklarovalo vůči EK i svou připravenost i nadále diskutovat tuto problematiku.
- Předběžnou podmínku naplňují i další strategické dokumenty a podklady, a to např. Plány pro zvládání povodňových rizik (do 22. června 2015 probíhaly připomínky veřejnosti, dále probíhá SEA), Plány povodí (do 22. června 2015 probíhaly připomínky veřejnosti, dále probíhá SEA), Koncepce environmentální bezpečnosti 2015–2020 s výhledem do roku 2030. Mezi podklady patří také Zpracování studie dopadů, zranitelnosti a zdrojů rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory (vysoutěžena veřejná zakázka na zhotovitele projektu z TP OPŽP – „Komplexní studie“, projekt je v realizaci) a Definování kritérií pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku (součástí „Komplexní studie“) - tyto podklady by měly být k dispozici do konce roku 2015.

T 6.1 Vodní hospodářství

(gestor: ministerstvo životního prostředí, ministerstvo zemědělství)

- EK požaduje vypracování ekonomické analýzy, která by měla směřovat k implementaci širší definice pro vodohospodářské služby a spočítat a zahrnout do úhrad nákladů environmentální náklady a náklady na využívané zdroje, ale i náklady generované bodovými zdroji a také difúzními a plošnými zdroji. Toto bylo promítnuto do Akčního plánu k PP 6.1 ke dni 31. března 2015.
- V této souvislosti zaslalo MŽP (2. července 2015) na EK aktualizovaný návrh ekonomické analýzy (byly doplněny zejména údaje za oblast zemědělství) se žádostí o posouzení správnosti zpracování. EK však odmítla poskytnout dílčí stanoviska k materiálu s tím, že komplexní posouzení dokumentů bude zahájeno až při dodání v příštím roce.
- Problematika plnění PP 6.1 byla zařazena do programu jednání zemí V4 PRES, kde budou diskutovány hlavní zkušenosti a problémy s plněním této PP napříč jednotlivými státy V4.

T 6.2 Odpadové hospodářství

(gestor: ministerstvo životního prostředí)

- Dne 23. dubna 2015 Legislativní rada vlády schválila věcný záměr zákona o odpadech a doporučila jej vládě ČR ke schválení. Současně uložila ministru životního prostředí vypracovat a vládě ČR do 30. září 2015 předložit návrh zákona o odpadech, v němž budou zapracovány připomínky obsažené ve stanovisku Legislativní rady vlády ČR. V průběhu září 2015 bude probíhat i nadále příprava paragrafového znění zákona o odpadech na úrovni MŽP. Následně bude paragrafové znění zákona o odpadech rozesláno do meziresortního připomínkového řízení.
- Zákon musí být schválen nejpozději k 31. prosinci 2016 dle závazku učiněným Českou republikou v rámci akčního plánu.
- Dále v rámci akčního plánu k PP je jasně uvedený závazek k vyřešení rozdílů ve statistikách komunálního odpadu. Problematika dvojích dat (MŽP x ČSÚ) je nadále intenzivně řešena. Bližší informace o řešení této problematiky měly být EK poskytnuty do konce září 2015.
- MŽP však i přes výzvy MMR na otázku, zda tyto termíny dodrží a jakým způsobem splní požadavky EK odmítlo odpovědět. V tuto chvíli tak není jasné, zda MŽP bude schopné naplnit danou předběžnou podmínku včas a řádně.
- Za rizikovou lze rovněž označit skutečnost, že EK bude vyhodnocovat a posuzovat všech 14 krajských Plánů odpadového hospodářství (KPOH), které jsou rovněž předmětem naplňování předběžné podmínky.
- U KPOH probíhá proces SEA, závěry zjišťovacího řízení byly již vydány u všech KPOH.
- V průběhu listopadu/prosince kraje očekávají kompletní a předání díla od zpracovatelů KPOH. Po vydání KPOH v roce 2016 budou postupně zasílány EK k posouzení.

T 7.1 – 7.3 Silniční doprava, Železniční doprava, Ostatní doprava

(gestor: ministerstvo dopravy)

- U všech PP týkajících se dopravy není ze strany EK shledáno za dostačující naplňování kritéria „Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt“. Ministerstvo dopravy jakožto odpovědný subjekt provede (do září 2016) opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu a předloží Zprávu o realizovaných opatřeních zahrnující doporučení a výhled řešení případných zbývajících úzkých míst.
- Výše zmíněná Zpráva již byla zaslána na MMR a v tuto chvíli k ní probíhá intenzivní komunikace před jejím odesláním na EK a případnou verifikaci splnění na národní úrovni.
- U PP 7.2 EK trvala na doplnění opatření ve smyslu předložení Koncepce veřejné dopravy (smyslem je doplnit Dopravní sektorovou strategii II o lepší vymezení dopravního plánování). Dne 15. června 2015 byla přijata vládou ČR usnesením č. 467 Bílá kniha - Koncepce veřejné dopravy 2015-2020 s výhledem do roku 2030. Tímto došlo ke splnění kritéria předběžné podmínky a lze ji ze strany ČR považovat za částečně splněnou. Koncepce veřejné dopravy byla zaslána na EK k verifikaci. Nyní se očekává její vyjádření.
- U PP 7.3 EK požaduje do naplňování zařadit Koncept vodní dopravy, která by měla být vládě předložena do konce roku 2015. Aktuálně se připravuje vnitroresortní připomínkové řízení, do MPŘ bude dokument předložen následně.

T 8.5 Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům

(gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí)

- V rámci PP 8.5 bude například nutné zavést systém vyhodnocování a předvídání kvalifikačních potřeb v rámci projektu Předvídání kvalifikačních potřeb, kdy v květnu 2015 proběhlo zajištění a získání potřebných dat a informací pro metodiku. Termín splnění je v souladu s akčním plánem k předběžné podmínce gestorem stanoven na říjen 2015, pokud ale dodavatel nesplní včas své výstupy, hrozí riziko prodloužení realizace projektu na listopad 2015.

T 9.2 Politika začleňování Romů

(gestor: Úřad vlády ČR)

- Dne 3. června 2015 se uskutečnilo na ÚV jednání pracovní skupiny, kde byla mimo jiné řešena příprava Metodiky hodnocení a monitoringu Strategie romské integrace do roku 2020. Tato problematika je nadále řešena v rámci samostatné skupiny, jejíž ustavení proběhlo v červnu 2015. V současné době probíhá ve spolupráci s dotčenými resorty příprava indikátorové soustavy k jednotlivým specifickým cílům Strategie romské integrace do roku 2020. Návrhy indikátorů za jednotlivé oblasti jsou průběžně konzultovány na jednání pracovní skupiny. V červenci 2015 došlo k oslovení ŘO a věcných útvarů k návrhu indikátorů v jednotlivých oblastech s žádostí o zpětnou vazbu k navrženým indikátorům plnění Strategie romské integrace do roku 2020. Pracovní verze Metodiky by měla být zaslána do připomínkového řízení na přelomu listopadu a prosince 2015.

T 9.3 Zdraví

(gestor: ministerstvo zdravotnictví)

- Akční plány pro implementaci Zdraví 2020, které obsahují popis stávajícího stavu, stanovení cílů a popis opatření, vč. finančního rámce, harmonogramu a byly schváleny poradou vedení MZdr. (26. června 2015) a byly předloženy k projednání vládou dne 20. srpna 2015 (bez rozpravy), které vláda ČR vzala na vědomí svým usnesením č. 671. Zdržení oproti předpokládanému termínu (31. červenec 2015) bylo způsobeno náročným procesem vypořádání připomínek, které byly k dokumentu vzneseny v rámci meziresortního připomínkového řízení. Dokument však byl díky tomu předložen bez rozporů a ve shodě se všemi resorty. Tímto lze PP ze strany gestora považovat za splněnou. Dále bude nutné zaslat přijaté dokumenty na EK k formální verifikaci, k čemuž nicméně až do současné chvíle nedošlo. Proces schvalování předběžné podmínky tak nemůže být zahájen.

T 10.1, 10.3, Ukončování školní docházky, Celoživotní učení

(gestor: ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

- Na jednání vlády dne 29. července 2015 (v bodě pro informaci) byl předložen Akční plán inkluzivního vzdělávání na období 2016-2018 (APIV), který je součástí naplňování PP 10.1 a 10.3 a dotváří soustavu

strategických a implementačních dokumentů v oblasti vzdělávání. Akční plán byl MŠMT schválen o měsíc později oproti akčnímu plánu, nicméně EK avizovala pochopení pro realistický posun termínu schválení dokumentu v závislosti na plánovaných datech prvních výzev v této oblasti. Dne 31. července 2015 byl APIV přes SFC odeslán na EK, čímž započal formální dialog s EK vedoucí ke konečné verifikaci PP. EK zaslala dílčí připomínky a nyní se pracuje na jejich vypořádání.

T 11 Veřejná správa

(gestor: ministerstvo vnitra)

- Vláda ČR na svém zasedání 20. srpna 2015 schválila doplnění a aktualizaci Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020. V Implementačních plánech jsou stanoveny jednotlivé činnosti a aktivity (včetně navrhovaných legislativních změn), které vstupují do naplňování relevantních kritérií předběžné podmínky. V rámci doplnění a aktualizace Implementačního plánu pro Strategické cíle 1, 2 a 4 byly zapracovány plánované záměry projektů v oblasti veřejné správy. V rámci aktualizace Implementačního plánu Strategického cíle 3 byly zpracovány a vloženy informace k projektovým okruhům. Celková revize IP SRRVS by tak měla mimo jiné sloužit pro efektivní propojení strategického plánování a plánování výzev v příslušných operačních programech, jakož i plánování realizace intervencí jdoucích mimo ESI fondy.
- Mimo to všechny Implementační plány pro Strategické cíle mají jednotný systém monitorování a hodnocení stavu plnění cílů/opatření/aktivit uvedených v Implementačních plánech ve struktuře schválené Radou vlády pro veřejnou správu. První dílčí vyhodnocení cílů Implementačních plánů proběhlo v září 2015 a bylo vzato na vědomí Radou vlády pro veřejnou správu.
- Termíny u realizace některých opatření, která vstupují do naplňování některých nesplněných kritérií, jsou stanoveny až na konec roku 2016, což je nejzazší termín splnění PP podle nařízení EU. Zároveň dochází v rámci aktualizace Implementačních plánů k posunům termínů u některých opatření na rok 2016. Tato skutečnost byla komunikována s Evropskou komisí, neboť akční plány včetně termínů a nastavených opatření jsou již schválené a veškeré změny v nich provedené tak musí být i Evropskou komisí odsouhlasené. Reporting těchto změn byl proveden prostřednictvím červnové Čtvrtletní zprávy pro EK. Tato skutečnost byla EK posouzena jako méně významná a EK deklarovala, že nemá problém s dílčím posunem termínu v rámci jednotlivých opatření ke splnění PP, když se nemění celkový termín splnění PP.
- Přes dílčí posuny v naplňování některých kritérií (např. v souvislosti s prosazováním principu open data došlo k plnému spuštění Národního katalogu otevřených dat veřejné správy ČR) se naplňování této PP jeví jako stále značně rizikové a musí být pečlivě monitorováno, i např. prostřednictvím nastavených mechanismů koordinace a účasti na příslušných jednáních Řídících výborů Rady vlády pro veřejnou správu, příp. Rady vlády pro informační společnost. Realizace implementačních plánů je také konfrontována se systémem řízení rizik, do něhož je zařazeno i riziko nesplnění PP.

T 11 Služební zákon

(gestor: sekce náměstka pro státní službu, problematika odměňování gestor: ministerstvo práce a sociálních věcí a ministerstvo financí)

- Komplexní aktualizace Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů započala po vstupu všech prováděcích předpisů zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, v platnost. Samotná aktualizace proběhla 30. 9. 2015 a Metodický pokyn k rozvoji lidských zdrojů tak nabude účinnosti k 1. listopadu 2015.
- Zároveň došlo k první systemizaci a tím i naplnění jednoho z kritérií předběžné podmínky, tím pádem se zvýšila i procentuální míra splnění, a to na 50%.
- Další jednání s EK tzv. „Task Force“ proběhne dne 15. října 2015.