



Zápis ze 3. jednání Monitorovacího výboru Operačního programu

Doprava 2014 - 2020

Datum konání: 19. 5. 2016, 10.00 – 14.00 hod.

Místo konání: Ministerstvo dopravy, Praha

Přítomni

Místopředseda Monitorovacího výboru OP Doprava 2014-2020	
Ing. Mgr. Marek Pastucha (místopředseda)	MD 430
Přítomní členové s hlasovacím právem:	
Mgr. Michal Kokeš (alternát)	MD 430
Ing. Magdalena Faltýsková	MD 410
Ing. Luděk Sosna, Ph.D.	MD 520
Ing. Josef Kubovský	MD 910
Ing. Pavlína Tomková (alternát)	MD 130
JUDr. Ondřej Michalčík	MD 190
JUDr. Václav Kobera	MD 710
Ing. Marcela Tluková	Ministerstvo financí
Mgr. Kateřina Neveselá	Ministerstvo pro místní rozvoj
Ing. Petr Růžička (alternát)	Ministerstvo prům. a obchodu
Zdeňka Filipová (plná moc)	Magistrát hl. m. Prahy
Michal Lepka	Asociace nestátních neziskových organizací
Ing. Zbyněk Hořelica	Státní fond dopravní infrastruktury
Petr Kašík	Svaz dopravy
Mgr. Martin Klír (plná moc)	Svaz měst a obcí ČR
Ing. Vladimír Zdražil, Ph.D.	Česká zemědělská univerzita



(přítomno 17 z celkem 21 členů Monitorovacího výboru OP Doprava 2014-2020 s hlasovacím právem)	
Hosté bez hlasovacího práva v poradní roli:	
Mr. Thomas Baer	EK - DG Regio
Mr. Martin Příborský	EK - DG Regio
Bc. Radka Šnajdrová	SŽDC, s.o.
Ing. Tomáš Brázdil	ŘSD
Ing. Alena Zemánková, CSc.	ŘSD
Ladislav Kučera	Úřad vlády - sekce pro evropské záležitosti
Ing. Pavla Chmelová	Ministerstvo financí
Mgr. Pavel Černohous	Zelený kruh
Alternáti:	
Mgr. František Vichta	MD 190
Mgr. Jiří Počarovský	Ministerstvo pro místní rozvoj
Ing. Tomáš Blecha	Státní fond dopravní infrastruktury
Přizvaní:	
Ing. Jan Kurka	MMR - Odbor správy monitorovacího systému
Mgr. Alois Slavíček	SŽDC, s. o.
Ing. Luděk Frýdecký	MD 430
Ing. Miloš Čermák	MD 430
Ing. Eva Borovková	MD 430
Mgr. et Mgr. Helena Joachimsthalerová	MD 430



Mgr. Kateřina Csillagová	MD 430
Mgr. Michal Petruž	MD 430
Mgr. Petr Bubela	MD 430
Bc. Ondřej Benák	MD 430
Bc. Veronika Janurová, DiS.	MD 430
Ing. Lukáš Holec	MD 430
Mgr. Veronika Vítkovská, DiS.	MD 430
Irena Vičarová	tlumočnick
Martin Nejedlý	tlumočnick

Program:

10:00 – 10:15 Zahájení

- Úvodní slovo místopředsedy,
- Schválení programu 3. zasedání Monitorovacího výboru OP Doprava 2014-2020

10:15 – 11:15 První část

- Výroční zpráva OPD 2014-2020 za rok 2015
- Pololetní vyhodnocení Strategického realizačního plánu na rok 2016 (harmonogram výzev)
- Kritéria výběru projektů OPD pro SC 1.4 a SC 2.3

11:15 – 11:30 Přestávka

11:30 – 12:15 Druhá část

- Informace o aktualizaci Společné komunikační strategie
- Čtvrtletní zpráva o stavu naplňování předběžných podmínek za období prosinec 2015- únor 2016
- Výsledky ex-ante analýzy finančních nástrojů
- Informace k riziku nesplnění pravidla n+3 a výkonnostního rámce v roce 2018 vzhledem k aktuálnímu stavu problematiky EIA

12:15 – 12:45 Různé

12:45 – 14:00 Závěr



Ad 1.) Zahájení jednání

- 3. zasedání Monitorovacího výboru Operačního programu Doprava 2014 - 2020 (dále jen „MV OPD 14-20“) zahájil místopředseda MV OPD 14-20 Ing. Mgr. Marek Pastucha a omluvil nepřítomnost předsedy MV OPD 14-20,
- Přivítal účastníky na 3. zasedání MV OPD 14-20 a následně informoval o počtu přítomných členů s hlasovacím právem (přítomno 17 členů s hlasovacím právem, 4 členové neomluveni),
- Seznámil účastníky s programem zasedání MV OPD 14-20, který byl následně ze strany členů s hlasovacím právem konsensuálně schválen.

Ad 2.) Výroční zpráva OPD 2014-2020 za rok 2015

- Členové byli seznámeni s Výroční zprávou OPD 2014-2020, jejíž struktura je dána jednotným metodickým prostředím,
- V rámci prezentace byli přítomní seznámeni s aktivitami, které ve sledovaném období proběhly (jednání Plánovací komise a zasedání MV OPD),
- Dále byli členové informováni o průběhu auditu designace,
- Zástupce ŘO připomenul návrh na změny OPD 2014-2020 z předchozího jednání,
- Následně bylo prezentováno téma finančních nástrojů, které se aktuálně řeší a prozatím došlo k předběžnému posouzení možnosti použití, které je doporučené pouze ve specifickém cíli 1.3,
- Členové obdrželi informaci ohledně vyhlášení prvních pěti výzev k 30. 11. 2015 pro předkládání žádostí o podporu (k dispozici cca 84 mld. Kč) a také jim byl vysvětlen systém podávání žádostí o podporu u fázovaných projektů, kde jsou výzvy rozděleny dle typu projektu (respektive dle způsobu hodnocení),
- Na závěr prezentace k Výroční zprávě byl představena aktuální situace evaluačního plánu, který se ještě váže k minulému období pro účely Závěrečné zprávy programu, v souvislosti s novým obdobím jsou evaluace plánovány až na závěr tohoto roku.

Dotazy a připomínky:



- Zástupkyně MMR (NOK) se dotázala, zda se bude navyšovat administrativní kapacita evaluační jednotky OPD a jestli ŘO podnikl kroky k jejímu navýšení,
- Zástupce ŘO potvrdil, že proběhlo výběrové řízení na evaluačního pracovníka, avšak nebyl nalezen vhodný uchazeč a výběrové řízení bude vyhlášeno znovu.

Výroční zpráva OPD 2014-2020 byla konsensuálně schválena.

Ad 3.) Pololetní vyhodnocení Strategického realizačního plánu na rok 2016 (harmonogram výzev)

- Zástupce ŘO v rámci prezentace informoval, že připravované výzvy nemusí být vždy vyhlášeny v takovém rozsahu, jak bylo uvedeno, ŘO zastává názor, že plán má obsahovat výzvy tak, aby se mohli potenciální příjemci připravit (tzn.: byli včas informováni o plánech ŘO),
- Dále bylo sděleno, že rozsah výzev pro železniční kolejová vozidla částečně souvisí s krizovým scénářem pro problematiku EIA. Tento krizový scénář ovšem bude realizován pouze v případě nutnosti a bude samozřejmě také konzultován se zástupci EK po věcné stránce,
- Následně bylo uvedeno, že částka finanční alokace na kolejová vozidla uvedená v programovém dokumentu je pouze indikativní.

Dotazy a připomínky:

- Zástupce EK se dotázal, zda bude možné otevřít výzvy na kolejová vozidla na podzim 2016. Změna alokace by měla být podrobena hloubkové analýze a diskusi se všemi zainteresovanými subjekty. Zároveň navrhuje časový posun z důvodu, že problematika EIA je teprve v řešení,
- Zástupkyně MMR požádala o zdůvodnění výše alokace výzvy na kolejová vozidla,
- Zástupce ŘO ve stručnosti vysvětlil celou situaci a případná úskalí, která by plynula z posunu termínů výzev, zejména informoval, že je celá situace průběžně projednávána se zainteresovanými subjekty. Dále byla vysvětlena časová náročnost přípravy, především související smluvní zajištění veřejných služeb, na základě kterých je teprve možno sehnat dopravce (a následně vozidla),



- Ze strany EK byl vznesen dotaz, zda zveřejnění harmonogramu výzev nebude mít dopad na projektovou přípravu potenciálních příjemců. Dále zástupce EK vyjádřil politování, že celá problematika nebyla s Komisí řešena předem,
- Zástupci ŘO zdůvodnili nastavený harmonogram a případné následky jeho významného posunu v čase. Dále potvrdil, že s EK na toto téma ještě určitě proběhne další diskuze,
- Zástupce Zeleného kruhu se dotázal na stav analýzy absorpční kapacity s ohledem na rizika u operačního programu,
- Zástupce ŘO informoval o finalizaci analýzy na konci května,
- Další dotaz zazněl ze strany Úřadu vlády na možné zbrzdění harmonogramu s ohledem na diskuzi k nákupu kolejových vozidel na tripartitě,
- Bylo vysvětleno, že se jednalo o požadavky odborových organizací a dopravců a je k této problematice přislíbeno zřízení pracovní skupiny. Dále bylo sděleno, že harmonogram je nastaven právě tak, aby se předcházelo časovým prodlevám,
- Postup ŘO ve smyslu dalšího projednání této problematiky byl podpořen i ze strany MMR (NOK), s tím že dle dohody harmonogram zůstane indikativní a že se zatím vyhlásí výzvy maximálně do výše objemu alokace dané intervence uvedené v programovém dokumentu v rámci kategorie intervencí. Další postup i ve vazbě na navýšení alokace výzev bude projednán v návaznosti na výsledky analýzy absorpční kapacity a posuny v řešení problematiky EIA.

Pololetní vyhodnocení Strategického realizačního plánu na rok 2016 (včetně harmonogramu výzev) bylo vzato členy MV OPD 14-20 na vědomí.

Ad 4.) Kritéria výběru projektů OPD pro SC 1.4 a SC 2.3

- Zástupce ŘO navázal na diskuzi ohledně harmonogramu výzev, kde jsou na letošní rok naplánovány výzvy pro specifické cíle 1.4 a 2.3 a doplnil, že nezbytným předpokladem pro vyhlášení je schválení příslušných hodnotících kritérií,
- Dále byly přítomným členům představeny hlavní změny Modelu hodnocení projektů a bylo doplněno, že se nejedná o žádnou zásadní změnu oproti přechozí verzi,



- Následně zástupce ŘO představil samotná kritéria hodnocení, která byla aktualizována na základě došlých připomínek ze strany členů MV.

Dotazy a připomínky:

- Zástupce EK vznesl dotaz na výzvu na SC 2.3 pro ITS na silniční síti, a to zda je zaměřena pouze na síť TEN-T, tak jak je to naznačeno v programovém dokumentu OPD. Pokud tomu tak není, tak zda budou kritéria stále platná nebo bude třeba je modifikovat. Následně se dotázal, zda by u kritérií pro SC 1.4 nemělo být posouzení existence strategických plánů městské mobility zohledněno již v rámci kritérií přijatelnosti,
- Zástupce ŘO potvrdil, že se výzva v SC 2.3 pro ITS na silniční síti bude odkazovat na aktivity v operačním programu, tzn. že bude zohledňovat zaměření na síť TEN-T. V případě budoucího rozšíření podporovaných aktivit v programovém dokumentu budou schvalovaná kritéria hodnocení stále platná. Dále potvrdil, že v rámci kritérií pro SC 1.4 došlo na základě zaslaných připomínek k přesunutí posuzování existence strategických plánů městské mobility již do kontroly přijatelnosti,
- Ze strany MMR NOK byl vznesen dotaz s ohledem na realizaci některých projektů pod integrovanými nástroji, zda je počítáno s vyžádáním souhlasného stanoviska nositele strategie a následně bylo doporučeno konzultovat projekty, kterou jsou na území integrovaného plánu, i když pod něj přímo nespádají,
- Zástupce ŘO potvrdil, že nositel strategie vždy předkládá své posouzení na Řídicí orgán a potvrdil možnost konzultace i u projektů přímo nezahrnutých do integrovaných nástrojů.

Kritéria výběru projektů OPD pro SC 1.4 a SC 2.3 a související aktualizace metodiky v podobě Modelu hodnocení projektů OPD byla konsenzuálně schválena.

Ad 5.) Informace o aktualizaci Společné komunikační strategie

- Byla prezentována aktualizace Společné komunikační strategie, jejímž gestorem je MMR,



- V rámci prezentace byly představeny jednotlivé aktualizace a na závěr byli členové informováni o schválení této strategie ke dni 17. 5. 2016 na Monitorovacím výboru Operačního programu Technická pomoc.

Aktualizace Společné komunikační strategie byla členy MV OPD 14-20 vzata na vědomí.

Ad 6.) Čtvrtletní zpráva o stavu naplňování předběžných podmínek za období prosinec 2015- únor 2016

- Přítomným byla představena čtvrtletní zpráva o stavu naplňování předběžných podmínek, jejím ž gestorem je přímo Ministerstvo dopravy,
- Dále bylo sděleno, že většina kritérií plnění předběžných podmínek byla naplněna zpracováním a schválením dopravních sektorových strategií (2. fáze) a následně byl zpracován akční plán, kde byly stanoveny nové úkoly spolu s jejich milníky, které tedy jsou průběžně plněny,
- Na závěr prezentace byla podrobněji vysvětlena opatření k plnění zajištění způsobilosti zprostředkujícího subjektu a příjemců.

Dotazy a připomínky:

- Zástupce EK informoval, že budou v nejbližší době z jejich strany vzneseny dotazy k plnění předběžných podmínek a dotázal se na očekávaný termín předložení do Vlády,
- Zástupce ŘO informoval o probíhajícím vyhodnocování připomínek ke koncepci vodní dopravy a vzhledem k několika nedořešených otázkách/ problémů ohledně vodní dopravy uvedl, že předložení na Vládu se dá očekávat nejdříve koncem léta,
- Ze strany EK byl vznesen požadavek na možnost překladu daných dokumentů do anglického jazyka,
- ŘO informoval, že se bude třeba dohodnout na konkrétních dokumentech i s ohledem na finanční hledisko a kapacity překladatelů,



- Zástupce Zeleného kruhu se dotázal, zda je projednávání koncepce vodní dopravy ovlivněno problematikou Evropsky významných lokalit v dotčených územích a zda je plnění předběžné podmínky týkající se EIA vztaženo i pro projekty schválené v minulosti,
- Zástupci ŘO potvrdili, že problematika Evropsky významných lokalit ovlivňuje proces dokončení koncepce vodní dopravy, a uvedli, že plnění předběžné podmínky EIA je vztaženo ke stavu legislativy, podle níž jsou posuzovány i dříve vydané posudky pro projekty.

Čtvrtletní zpráva o stavu naplňování předběžných podmínek byla členy MV OPD 14-20 vzata na vědomí.

Ad 7.) Výsledky ex-ante analýzy finančních nástrojů

- Byly prezentovány výsledky ex-ante analýzy finančních nástrojů, ze které vyplynulo možné použití finančního nástroje v kombinaci s grantem pouze v rámci specifického cíle 1.3.

Dotazy a připomínky:

- Zástupce EK se dotázal, kdy bude možné použít finanční nástroje,
- Ze strany ŘO bylo uvedeno, že použití finančního nástroje bude pravděpodobně možné až u některých z budoucích výzev a v žádném případě pak u letošní plánované výzvy pro SC 1.3 (reálně určitě ne dříve než v roce 2018).
- Dále zástupce ŘO doplnil, že v případě specifických cílů 1.1 a 2.1 je v ex-ante analýze využití finančního nástroje uvedeno jako využitelné, ale aktuálně je zde pro dálnice D4 a D7 počítáno pouze s národním financováním a s projektem PPP (Public Private Partnership), případná kombinace se strukturálními fondy se jeví jako komplikovaná,
- Zástupce EK doplnil, že v rámci setkání se zástupci JASPERS se diskutovala možná kombinace PPP a strukturálních fondů a jsou k této problematice zpracovány velmi dobré manuály,
- Ze strany ŘO bylo do budoucna přislíbeno zanalyzování na úrovni ŘO,



- Zástupce ŘO (Odboru strategie) upřesnil situaci okolo pilotního projektu a informoval o následném časovém zpoždění v případě nutnosti přehodnocení výběru konzultanta.

Výsledky ex-ante analýzy finančních nástrojů byly členy MV OPD 14-20 vzaty na vědomí.

Ad 8.) Informace k riziku nesplnění pravidla n+3 a výkonnostního rámce v roce 2018 vzhledem k aktuálnímu stavu problematiky EIA

- Zástupce ŘO podal informaci k riziku nesplnění pravidla n+3 s ohledem na problematiku EIA a uvedl, že na konec května je plánována analýza pro detailnější pohled na celou situaci,
- Dále doplnil, že aktuálně je určité dílčí riziko spatřováno pouze pro rok 2018.

Dotazy a připomínky:

- Zástupkyně MMR NOK upozornila s ohledem na předložený seznam velkých projektů na včasné předkládání, aby zejména u těch s pozdním datem (2021+) nedocházelo k posunu v realizaci a neopakovala se situace z období 2007-2013, kdy dochází na poslední chvíli ještě ke schvalování projektů. Dále se dotázala na termín předložení prvního projektu (mimo oblast Technické pomoci),
- Ze strany ŘO bylo upozorněno, že se jedná pouze o indikativní seznam projektů a jsou v něm zohledněny veškeré projekty bez ohledu, zda budou předloženy v rámci operačního programu a v případě pozdních projektů je minimální pravděpodobnost předložení. Doplnil, že projekty jsou již v realizaci a předložení prvního projektu je možné očekávat do měsíce,
- Zástupce SFDI doplnil, že pro rok 2016 je v rozpočtu alokováno pro akce na silnicích a železnicích cca necelých 17 miliard korun a je předpoklad, že by se mohlo podařit je vyčerpat v průběhu roku 2016,
- Zástupce EK se dotázal, kdy je možné očekávat předložení prvního projektu na EK,
- ŘO informoval, že jako první bude na EK zřejmě předložen fázovaný projekt Rokycany-Plzeň, a to pravděpodobně až na konci roku 2016, celkově by měly



být v letošním roce předloženy 3 fázované velké projekty, nicméně v roce 2017 je již dle aktuálních harmonogramů počítáno až s 15 projekty. Dále uvedl, že celkové číslo 69 projektů je spíše virtuální i z důvodu zařazení projektů, u kterých je možné spolufinancování z CEF (Connecting Europe Facility),

- EK se dotázalo na vysvětlení oddělení výzev pro fázované projekty s podstatnou změnou a požádalo o průběžné informování o aktuálním vývoji,
- Zástupce ŘO vysvětlil, že rozdělení je čistě kvůli funkčnosti monitorovacího systému, který neumožňuje dva režimy hodnocení v jedné výzvě. Doplnil, že podstatná změna je definována přímo v textu výzvy a jedná se např. o posun harmonogramu či navýšení celkových nákladů. Zda je projekt s podstatnou změnou, bude jasné až v okamžiku, kdy bude žádost o podporu podávána na řídicí orgán (podstatné změny mohou nastat v průběhu realizace druhých fází projektu, které nyní probíhají).

Ad 9.) Různé (+ aktualizace velkých projektů a eCohesion Policy)

a. Stručná informace o aktualizaci velkých projektů OPD2

- **Problematika byla řešena v průběhu jednání.**

Aktualizovaný seznam velkých projektů byl členy MV OPD 14-20 vzat na vědomí.

b. Prezentace plnění eCohesion Policy

- Zástupce MMR (OSMS) představil základní principy aplikace MS2014+ v rámci plnění eCohesion Policy, které vyplývá z článku 122 nařízení 1303 z roku 2013, kde všechny výměny informací mezi žadateli a příjemci a řídicím orgánem, certifikačním orgánem, auditním orgánem, a zprostředkujícími subjekty probíhají prostřednictvím systému pro elektronickou výměnu údajů a příjemci mohou zadávat všechny údaje pouze jednou.

Dotazy a připomínky:



- Zástupce ANNO vznesl dotaz k fungování MS2014+ na různých webových prohlížečích (mimo Internet Explorer),
- Zástupce MMR (OSMS) sdělil, že např. Google Chrome nepodporuje technologii Microsoft Silverlight, ale např. i v prohlížeči Mozilla Firefox je možné aplikaci spustit.

c. Další probíraná témata

- Zástupce EK se vrátil k problematice kolejových vozidel a vyslovil potřebu analyzovat tok peněz s časovým rámcem. Samotnou analýzu je pak potřeba prodiskutovat se všemi zainteresovanými subjekty, aby byla dána základní podmínka k pokračování v celém procesu,
- Zástupce ŘO potvrdil, že se s analýzou i následnou diskuzí počítá,
- Ze strany EK bylo dále sděleno, že projekty doporučené k financování z CEFu ovlivní čerpání z příslušné osy a další otázkou jsou pak problémy s EIA,
- ŘO souhlasil, že výše uvedené bude mít vliv na samotnou analýzu,
- Zástupce Zeleného kruhu vznesl dotaz, zda chce vláda vyjednat výjimku s ohledem na problematiku EIA, ale aktuálně není nic finálně dořešené,
- Zástupce ŘO potvrdil, že se problematika EIA řeší s EK, aby mohly být dotčené projekty realizovatelné a pochopitelně i financovatelné,
- Další dotaz byl vznesen ze strany MMR (NOK) a směřoval ke stavu revize OP,
- Zástupce EK uvedl, že závěrečná lhůta pro zpětnou vazbu je koncem května, takže v průběhu příštích týdnů by mělo být finální stanovisko k dispozici.

Shrnutí hlavních závěrů 3. MV OPD 14-20

- 1) MV OPD 14-20 schválil Výroční zprávu OPD 2014-2020.
- 2) MV OPD 14-20 vzal na vědomí Pololetní vyhodnocení Strategického realizačního plánu Operačního programu Doprava na rok 2016 (vč. harmonogramu výzev).
- 3) MV OPD 14-20 schválil Kritéria výběru projektů OP Doprava 2014-2020 pro specifický cíl 1.4, 2.3 a dále schválil související aktualizaci metodiky v podobě Modelu hodnocení projektů OPD.



- 4) MV OPD 14-20 vzal na vědomí aktualizaci Společné komunikační strategie pro ESI fondy v programovém období 2014-2020.
- 5) MV OPD 14-20 vzal na vědomí Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek za období prosinec 2015 – únor 2016.
- 6) MV OPD 14-20 vzal na vědomí výsledky ex-ante analýzy finančních nástrojů.
- 7) MV OPD 14-20 vzal na vědomí aktualizovaný seznam velkých projektů.
- 8) Ze strany ŘO bylo přislíbeno informování EK o vývoji krizového plánu.
- 9) Dále bylo přislíbeno zjednodušení extraktu Výroční zprávy.
- 10) ŘO potvrdil možnost překladu SFC verze operačního programu do angličtiny.
- 11) Místopředseda MV OPD 14-20 informoval, že termín 4. zasedání MV OPD 14-20 byl stanoven na 30. listopadu 2016.

Místopředseda MV OPD 14-20 poděkoval členům MV OPD 14-20 za účast a rozloučil se s členy MV OPD 14-20.

Zápis zpracovali:

Ing. Lukáš Holec

Mgr. Veronika Vítkovská, DiS.

odd. 435

14.6.2016

Zápis schválil:

Ing. Tomáš Čoček, Ph.D.

předseda MV OPD 14-20

14.6.2016