



EVROPSKÁ UNIE  
Evropské strukturální a investiční fondy  
Operační program Doprava

# 2015

## SHRNUTÍ OBSAHU VÝROČNÍ ZPRÁVY ZA ROK 2015 PRO VEŘEJNOST OPD 2014-2020



Ministerstvo dopravy ČR



## **OBSAH**

<b>1</b>	<b>ÚVOD .....</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>SHRnutí PROVÁDĚNÍ OPERAČNÍHO PROGRAMU.....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>PROBLÉMY OVLIVŇUJÍCÍ VÝKONNOST PROGRAMU A PŘIJATÁ OPATŘENÍ .....</b>	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>ZKRATKY .....</b>	<b>7</b>



## 1 ÚVOD

Tento dokument se předkládá široké veřejnosti podle čl. 50 odst. 9 nařízení (EU) č. 1303/2013. Předmětem dokumentu je shrnutí obsahu Výroční zprávy OPD 2014-2020 za rok 2015 projednané a schválené Monitorovacím výborem OPD 2014-2020 dne 19. 05.2016 a schválené Evropskou komisí dne 06. 07.2016.

Výroční zpráva obsahuje klíčové informace o provádění programu v letech 2014-2015, týkající se zejména přípravy Řídícího orgánu OPD na realizaci programu v oblasti nastavování implementační struktury, řídicího a kontrolního systému a přípravy řídicí dokumentace. Vzhledem k počáteční fázi realizace programu není ve výroční zprávě za roky 2014-2015 vykazován žádný pokrok v čerpání prostředků EU a v dosažení ukazatelů. Úplné znění výroční zprávy je dostupné na webových stránkách OPD: <http://web.opd.cz/>.

OPD 2014-2020 byl schválen Evropskou komisí dne 11. 5. 2015. Celková alokace EU představuje 4 695 769 435 EUR, tj. cca 127 mld. Kč<sup>1</sup>. Z toho 3 793 452 296 EUR je určeno pro FS, z kterého budou čerpány prostředky EU v rámci prioritních os 1, 2 a 4 a 902 317 139 EUR pro EFRR, z kterého budou čerpány finanční prostředky v rámci prioritní osy 3.

**Hlavním tematickým cílem OPD 2014-2020 je Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách.** V rámci tohoto tematického cíle jde zejména o:

- dokončení páteřní infrastruktury a napojení regionů na síť TEN-T
- zlepšení po stránce kvality a funkčnosti
- odstranění přetrvávajících úzkých míst v klíčové infrastruktuře
- podporu udržitelné mobility s důrazem na města

### Popis prioritních os

V rámci OP Doprava 2014-2020 je soustředěna podpora do tří věcných prioritních os (doplněných čtvrtou prioritní osou zaměřenou na technickou pomoc):

- **PO 1: Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu** (Fond soudržnosti, 51,02 % celkové alokace – tj. 2 395 964 680 EUR), zahrnující investice do železniční infrastruktury, vodních cest sítě TEN-T, multimodální nákladní dopravy (terminály), infrastruktury drážních systémů městské a příměstské dopravy, dopravního parku železniční dopravy a nákladní vodní dopravy.
- **PO 2: Silniční infrastruktura na síti TEN-T, veřejná infrastruktura pro čistou mobilitu** a řízení silničního provozu (Fond soudržnosti, 28,26 % celkové alokace – tj. 1 327 051 074 EUR), zahrnující investice do výstavby a modernizace dálnic a rychlostních silnic na síti TEN-T, zavádění ITS na silnicích a v městském silničním provozu, a do rozvoje sítě napájecích stanic alternativních energií na silniční síti.

<sup>1</sup> Pro přepočítání byl použit měnový kurz platný v lednu 2016: 1 EUR = 27,029 CZK.



- **PO 3: Silniční infrastruktura mimo síť TEN-T** (Evropský fond regionálního rozvoje, 19,22 % celkové alokace – tj. 902 317 139 EUR) zaměřená na investice do výstavby a modernizace silnic mimo síť TEN-T.
- **PO 4: Technická pomoc** (Fond soudržnosti, 1,5% celkové alokace – tj. 70 436 542 EUR)



## 2 SHRUTÍ PROVÁDĚNÍ OPERAČNÍHO PROGRAMU

Vzhledem ke skutečnosti, že v celoevropském kontextu došlo při přípravě programového období 2014-2020 k významnému zpoždění, způsobenému zejména zpožděním v přijímání relevantní legislativy ze strany EK, byla implementace OPD 2014-2020 zahájena až koncem roku 2015.

Rok 2014 a první polovina roku 2015 byly zejména ve znamení vyjednávání konečné podoby programového dokumentu OPD 2014-2020, nastavení implementační struktury OPD a řídicího a kontrolního systému.

Paralelně s procesem vyjednávání OPD 2014-2020 a v návaznosti na dokončování jednotného metodického prostředí ze strany MMR-NOK, které bylo završeno vydáním zastřešující Metodiky řízení programů v programovém období 2014-2020 dne 26. března 2015, probíhal na MD ČR proces nastavení řídicí dokumentace.

V roce 2015 byla ustavena Plánovací komise za účelem zajištění partnerské spolupráce při implementaci OPD a na základě čl. 47 nařízení (EU) č. 1303/2013 byl ustaven Monitorovací výbor OPD 2014-2020 (dále jen „MV“).

V roce 2015 proběhla dvě jednání MV, a to 25. června a 14. prosince. Program, zápis a dokumenty z jednání MV jsou zveřejněny na adrese: <http://web.opd.cz/mv/>.

Na prvním jednání dne 25. června 2015 byl představen OPD 2014-2020, projednán Statut a Etický kodex MV a schválen jednací řád, potvrzeno ustanovení Plánovací komise, vzat na vědomí návrh Strategického realizačního plánu (dále jen „SRP“) na rok 2015 včetně Harmonogramu výzev, představena Společná komunikační strategie dohodnutá mezi řídicími orgány a MMR NOK, projednán a schválen Roční komunikační plán programu pro rok 2015, Kritéria výběru projektů pro specifické cíle 1.1, 2.1, 3.1, 4., Model hodnocení projektů a plán alokace Technické pomoci (PO4).

Na jednání dne 14. 12. 2015 MV vzal na vědomí aktualizovaný Statut MV (vč. Etického kodexu), SRP na rok 2016, Rozpracování kritérií výběru projektů pro specifické cíle 1.1, 2.1, 3.1, 4.1 a aktuální stav plnění předběžných podmínek. Schválil aktualizovaný Jednací řád MV, návrh revize OPD 2014-2020, Roční komunikační plán na rok 2016, Plán hodnocení OPD 2014-2020, Kritéria výběru projektů pro SC 1.3, 1.5 a související aktualizaci Modelu hodnocení projektů.

V roce 2015 proběhlo ověření připravenosti Zprostředkujícího subjektu, jehož roli plní Státní fond dopravní infrastruktury. Dne 19. 5. 2015 vstoupila v platnost Dohoda o delegování některých pravomocí a činností Řídicího orgánu OPD na Zprostředkující subjekt.



V průběhu roku 2015 byl zpracován Popis funkcí a postupů zavedených pro ŘO, Operační manuál a Pravidla pro žadatele a příjemce, která jsou zveřejněna na adrese: [http://web.opd.cz/doc\\_folder/pravidla-pro-zadatele-a-prijemce/](http://web.opd.cz/doc_folder/pravidla-pro-zadatele-a-prijemce/).

V souvislosti s nastavením řídicí dokumentace byl dne 15. 7. 2015 Auditním orgánem MF (dále jen "AO") zahájen audit designace dle čl. 124 nařízení č. 1303/2013. V rámci auditu designace je hodnoceno, zda procesy nastavené jednotlivými orgány jsou v souladu s legislativou a zohledňují základní kritéria týkající se prostředí vnitřní kontroly, řízení rizik, řídicí a kontrolní činnosti a monitorování stanovená nařízením č. 1303/2013. Zpráva a stanovisko AO z auditu designace je podkladem pro určení řídicího orgánu, které v souladu s UV ČR č. 918 ze dne 12. listopadu 2014 provádí MMR-NOK. Ke konci roku nebyl vydán závěr auditu designace.

ŘO připravil ke konci roku 2015 návrh revize OPD 2014-2020. Připravované změny jsou technického rázu, týkají se změny základu výpočtu míry spolufinancování z veřejných způsobilých výdajů na celkové způsobilé výdaje, doplnění indikátorů a seznamu velkých projektů.

Informační povinnosti ŘO probíhaly dle Ročního komunikačního plánu na rok 2015 schváleného na MV dne 25. 6. 2015. Podrobnosti jsou uvedeny v Příloze k Výroční zprávě.

MD ČR dne 30. 11. 2015 vyhlásilo prvních 5 výzev pro předkládání žádostí o podporu v rámci specifických cílů 1.1, 2.1, 3.1 4.1. Souhrnně se v rámci těchto výzev otevřelo z fondů EU 84 mld. Kč. Tato částka představuje 66% z celkové alokace programu. Hlavními příjemci podpory v těchto výzvách budou ŘSD ČR a SŽDC, s. o. Všechny vyhlášené výzvy jsou průběžné s plánovaným datem ukončení příjmů žádostí o podporu ke dni 30. 6. 2023. Texty jednotlivých výzev včetně související dokumentace jsou k dispozici na adrese: <http://web.opd.cz/vyzvy/>. Bližší informace k jednotlivým výzvám jsou uvedeny v kap. 3 Výroční zprávy.

Další výzvy pro zbývající specifické cíle jsou plánovány na rok 2016. Více informací o plánovaných termínech je uvedeno v Harmonogramu výzev pro rok 2016, který je k dispozici na adrese: [http://web.opd.cz/doc\\_folder/harmonogram-vyzev/](http://web.opd.cz/doc_folder/harmonogram-vyzev/).

Vzhledem k vyhlášení výzev koncem roku 2015 je pokrok v realizaci projektů ke konci roku 2015 nulový. První projektové žádosti budou předloženy až v roce 2016. Přes zpoždění v zahájení realizace OPD však realizace řady projektů byla zahájena již v roce 2015. Tyto projekty jsou zatím předfinancovány z rozpočtu SFDI.



### **3 PROBLÉMY OVLIVŇUJÍCÍ VÝKONNOST PROGRAMU A PŘIJATÁ OPATŘENÍ**

Zásadním problémem, který může ovlivnit výkonnost OPD 2014-2020, je problematika posuzování vlivů projektů na životní prostředí (EIA). Evropská komise požaduje u dopravních projektů opírajících se o stanoviska EIA dle zákona č. 244/1992 Sb., opakovat celý proces EIA dle platného zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění novely č. 39/2015 Sb. Tento požadavek se dotýká celé řady dopravních infrastrukturních projektů, které by měly být spolufinancovány v rámci OPD 2014-2020.

Problematika EIA byla společně s Ministerstvem životního prostředí ČR v průběhu roku 2015 opakovaně projednávána s Evropskou komisí. Do konce roku 2015 však nebylo nalezeno přijatelné řešení.

Přijatá opatření budou reagovat na výsledky vyjednávání s EK, přijatá usnesení vlády, činnost MŽP atd. Na programové úrovni připadá v úvahu i možnost realokace prostředků ohrožených problematikou EIA do jiných prioritních os v rámci OPD.

Zásadní posun v harmonogramu projektů by mohl znamenat u OPD 2014-2020 nesplnění pravidla n+3 v roce 2018 a z toho plynoucí nevyčerpání části alokace tohoto programu. Ohroženo by bylo také plnění pravidla n+3 v dalších letech a splnění výkonnostního rámce v roce 2018.



## 4 ZKRATKY

AO	Auditní orgán
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj
EIA	Posouzení vlivu na životní prostředí
EK	Evropská komise
EU	Evropská unie
FS	Fond soudržnosti
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MV	Monitorovací výbor
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NOK	Národní orgán pro koordinaci
OPD 2014-2020	Operační program Doprava pro programové období 2014-2020
PO	Prioritní osa
ŘO	Řídící orgán
ŘSD ČR	Ředitelství silnic a dálnic České republiky
SC	Specifický cíl
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
SRP	Strategický realizační plán
SŽDC, s. o.	Správa železniční dopravní cesty, státní organizace
TEN-T	Transevropská dopravní síť
UV ČR	Usnesení vlády České republiky