



EVROPSKÁ UNIE  
Evropské strukturální a investiční fondy  
Operační program Doprava



Ministerstvo dopravy

## **DŮVODOVÁ ZPRÁVA K PODKLADOVÝM DOKUMENTŮM**

### **5. zasedání Monitorovacího výboru Operačního programu Doprava 2014-2020**

30. listopadu 2016

Ministerstvo dopravy, Velké kolegium, 1. patro

## Revize Operačního programu Doprava 2014-2020

### **Obsah:**

ŘO předkládá členům MV návrh **revize Operačního programu Doprava 2014-2020** (dále jen „OPD“)

Navrženou revizí je vyjmutí specifického cíle 1.2 „Zlepšení infrastruktury pro vyšší konkurenceschopnost a větší využití vnitrozemské vodní dopravy“.

Uvedená změna programu budou předkládány v souladu s čl. 30 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013. Revize programu bude předložena jako změna většího rozsahu.

Vyjmutí specifického cíle 1.2 „Zlepšení infrastruktury pro vyšší konkurenceschopnost a větší využití vnitrozemské vodní dopravy“ z OPD z důvodu zjištění, že nebude do konce roku 2016 splněna tematická předběžná podmínka T.07.3 Ostatní způsoby dopravy, konkrétně nebude splněno kritérium 1 (Existence oddílu výslovně věnovaného vnitrozemské a námořní lodní dopravě, přístavům, multimodálním spojům a letištní infrastruktuře v rámci plánu či plánů dopravy nebo rámce či rámců dopravy, který splňuje zákonné požadavky na strategické posouzení dopadů na životní prostředí a který stanoví realistický a vyspělý plán provádění projektů (včetně harmonogramu a rozpočtového rámce);

Tato předběžná podmínka byla splněna částečně. K jejímu 100 % plnění je dle akčního plánu plnění tematických předběžných podmínek pro OPD nutné předložit vládě ČR ke schválení Koncepti vodní dopravy včetně dokončeného posouzení a stanoviska SEA.

ŘO s ohledem na poslední stav schvalování dokumentace SEA, které kvůli nutnosti dopracování vyžadovaného ze strany MŽP nebude možné do konce roku 2016 dokončit, přistoupil k revizi OPD a to způsobem, že bude vyjmut celý SC 1.2.

Využití finančních prostředků určené pro SC 1.2 se očekává ve SC 1.4, tzn. v rámci jedné prioritní osy, takže revize nebude mít dopad do finančních tabulek 17, 18.

Revize se týká kapitoly o SC 1.2 (vyjmut celý specifický cíl, vč. indikátoru výstupu a výsledku) a dalších odkazů v celém programovém dokumentu. Dále se revize týká tabulky 5 (úprava cílových hodnot indikátorů 74500, 74501) a tabulky 7 kategorizace – Dimenze – oblast zásahu (odstraněn kód 041 Vnitrozemské vodní cesty a přístavy (TENT-T)).

Členům MV je předkládána revizní verze s označenými změnami žlutou barvu z důvodu nedokončeného schvalovacího procesu programového dokumentu verze 3 zasláného do EK v září 2016 (označeno zeleně).

MV na svém jednání dne 30. 11. 2016 revizi OPD projedná a následně schválí.

### **Návrh usnesení:**

Monitorovací výbor OPD 2014-2020 schvaluje revizi Operačního programu Doprava 2014-2020.

## Strategický realizační plán 2017 a Roční vyhodnocení SRP 2016

### **Obsah:**

**Strategický realizační plán 2017** je vypracován na základě povinnosti vyplývající z Metodického pokynu přípravy programových dokumentů pro programové období 2014 – 2020. Frekvence, struktura, forma, zdroj a platnost dat a odpovědnost v Strategickém realizačním plánu je zakotvena v Metodickém pokynu pro monitorování implementace evropských strukturálních a investičních fondů v České republice v programovém období 2014 – 2020. Jeho cílem je informovat členy Monitorovacího výboru o plánovaném finančním a věcném čerpání v následujících letech a následně o plnění tohoto plánu. Součástí Strategického realizačního plánu je harmonogram výzev plánovaných k vyhlášení, predikce čerpání a plnění indikátorů a cílových hodnot v následujících letech. Návrh harmonogramu výzev pro rok 2017 projednali členové Plánovací komise Operačního programu Doprava 2014 – 2020 dne 27. 10. 2016. Predikce čerpání finančních prostředků a věcného plnění v letech 2017-2020 bylo členům Plánovací komise zasláno k připomínce elektronicky dne 13. 11. 2016. Zároveň je členům MV předkládáno Roční vyhodnocení SRP 2016.

### **Návrh usnesení:**

Monitorovací výbor OPD 2014 – 2020 bere na vědomí Strategický realizační plán 2017 a Roční vyhodnocení SRP 2016.

## Kritéria výběru projektů OP Doprava 2014-2020 v SC 2.2, 1.5

### **Obsah:**

V materiálu **Kritéria výběru projektů OPD Doprava 2014-2020** jsou předložena kritéria výběru pro následující specifické cíle:

- cíl 2.2 - Vytvoření podmínek pro širší využití vozidel na alternativní pohon na silniční síti
- cíl 1.5 – Vytvoření podmínek pro širší využití železniční a vodní dopravy prostřednictvím modernizace dopravního parku (část modernizace plavidel)

Překládaná kritéria výběru projektů OP Doprava 2014-2020 pro specifické cíle 2.2, 1.5 byla připravena v souladu s ustanovením Nařízení č. 1303/2013, článek 110 bod 2. a), který říká, že „Monitorovací výbor ...prověřuje a schvaluje uplatňovanou metodiku a kritéria výběru operací“. Kritéria výběru projektů jsou zpracována se zohledněním Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020 (dále jen „Metodický pokyn“), který vydává Ministerstvo pro místní rozvoj s cílem stanovit pro řídicí orgány operačních programů jednotná závazná pravidla v oblasti řízení výzev, hodnocení a výběru projektů.

Kritéria výběru projektů pro specifický cíl 2.2 byla připravena věcně příslušným odborem MD – Odborem strategie. Vzhledem k tomu, že se kritéria týkají programu veřejné podpory „Podpora infrastruktury pro alternativní paliva“, který je v současné době stále ještě projednáván s Evropskou komisí, tak nelze zcela vyloučit, že bude v budoucnu nutné kritéria dílčím způsobem aktualizovat v

návaznosti na podmínky očekávaného Rozhodnutí EK o tomto programu veřejné podpory. Nicméně vzhledem ke stavu notifikace (projednávání) programu se již žádné zásadní změny parametrů programu nepředpokládají a ŘO tedy předkládá tato kritéria v předstihu, a to zejména s ohledem na harmonogram vyhlášení výzev v tomto SC a plánu plnění cílů v následujících letech. K vyhlášení výzev pro tento SC však v každém případě dojde až po vydání příslušného Rozhodnutí EK o veřejné podpoře.

Kritéria výběru projektů pro specifický cíl 1.5 (část modernizace plavidel) byla připravena věcně příslušným odborem MD – Odborem drážní a vodní dopravy. Pro tuto část SC 1.5 je již vydáno Rozhodnutí EK k programu veřejné podpory „Modernizace plavidel vnitrozemské nákladní vodní dopravy“. Navržená kritéria tedy vycházejí z parametrů tohoto programu.

Podrobnější rozpracování těchto kritérií SC 2.2, 1.5 je uvedeno v příslušném hodnotícím souboru. Tento dokument ve formátu XLS pro každý SC zvlášť, který bude používán pro provádění hodnocení, bude zveřejněn jako součást dokumentace výzvy vždy nejpozději s vyhlášením příslušného kola výzvy pro předkládání žádostí o podporu. Případné budoucí aktualizace či dílčí úpravy hodnotícího souboru, které budou v souladu s těmito kritérii výběru projektů, budou vždy projednány v rámci Plánovací komise OPD (pracovní skupina MV OPD - platforma pro přípravu a plánování výzev).

Návrh kritérií výběru projektů byl zaslán k předběžnému projednání na MMR-NOK dne 3. 11. 2016.

#### ***Návrh usnesení:***

Monitorovací výbor OPD 2014-2020 schvaluje Kritéria výběru projektů OP Doprava 2014-2020 pro specifické cíle 2.2, 1.5. V případě potřeby aktualizace kritérií vyplývající z případných změn parametrů programu „Podpora infrastruktury pro alternativní paliva“ v návaznosti na Rozhodnutí EK o veřejné podpoře ukládá Monitorovací výbor OPD projednání změn těchto kritérií v rámci jednání Plánovací komise OPD.

## **Roční komunikační plán Operačního programu Doprava 2014-2020 na rok 2017**

### ***Obsah:***

**Roční komunikační plán pro Operační program Doprava 2014-2020 na rok 2017** (dále jen „RkoP OPD“) je zpracováván v souladu se Společnou komunikační strategií ESI fondů v ČR v programovém období 2014-2020 (dále také „SKS“). SKS představuje pouze rámcovou komunikační strategii programu a obsahuje pouze obecné vymezení komunikačních nástrojů využitelných pro realizaci informačních a propagačních opatření. RkoP OPD oproti tomu již obsahuje konkretizaci plánovaných informačních a propagačních opatření v rámci Řídícího orgánu Operačního programu Doprava (dále jen „ŘO OPD“), u nichž se předpokládá, že budou v daném roce realizovány. RkoP OPD dále uvádí předpokládaný rozpočet a harmonogram realizace jednotlivých informačních a propagačních opatření.

### ***Návrh usnesení:***

Monitorovací výbor OPD 2014 – 2020 schvaluje Roční komunikační plán Operačního programu Doprava 2014-2020 na rok 2017.

## Aktuální stav plnění předběžných podmínek

### **Obsah:**

Řídící orgán členům MV předložil **Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek v období od června 2016 do srpna 2016**, kterou vypracoval Odbor Dohody o partnerství, evaluací a strategií Ministerstva pro místní rozvoj.

Zpráva podrobně popisuje aktuální stav plnění předběžných podmínek, další postup dle předem vydefinovaného harmonogramu a zejména identifikaci možných rizik, která by mohla ohrozit plnění předběžných podmínek dle schválených harmonogramů, včetně karet vyplněných gestory a spolugestory předběžných podmínek jednotlivě ke každé předběžné podmínce. Předběžným podmínkám je věnována mimořádná pozornost i s ohledem na konec roku 2016, který je pro předběžné podmínky nejzazším termínem k jejich splnění.

Co se týká obecných předběžných podmínek, zpráva zachycuje průběh naplňování částečně splněných obecných předběžných podmínek. **V období od června 2016 do srpna 2016** došlo k celkovému splnění obecné předběžné podmínky 5 Veřejná podpora a obecné předběžné podmínky 7 Statistické systémy a ukazatele výsledků na centrální úrovni. Za částečně splněnou předběžnou podmínku na centrální úrovni je považována pouze jedna obecná předběžná podmínka, a to 4 Veřejné zakázky. Dne 14. června 2016 proběhla videokonference s Evropskou komisí. Plnění na centrální úrovni bylo k 31. srpnu 2016 vykazováno na 74%, na úrovni operačních programů byla všechna opatření splněna k 31. prosinci 2015.

V období od června do srpna 2016 došlo na centrální úrovni u PP 4 Veřejné zakázky ke splnění 1 podopatření a zároveň 1 opatření dle akčního plánu. U PP 7 Statistické systémy a ukazatele výsledků došlo ke splnění 1 opatření a zároveň 1 kritéria, rovněž došlo ke splnění 1 opatření a zároveň 1 kritéria u předběžné podmínky Veřejná podpora. Co se týká plnění termínů dle akčních plánů k obecným předběžným podmínkám, plnění jak na centrální úrovni, tak na úrovni programů proběhlo v souladu s akčními plány.

### **Období září – listopad 2016**

V oblasti Veřejných zakázek byl dne 29. dubna 2016 vyhlášen ve Sbírce zákonů nový zákon o zadávání veřejných zakázek jako zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Tímto dnem vstoupil v platnost, účinnosti nabyl ke dni 1. října 2016. Vydání metodiky k zákonu o veřejných zakázkách je předpokládáno v návaznosti na nabytí účinnosti zákona. Gestorem je realizován intenzivní vzdělávací program jak pro subjekty implementační struktury, tak pro subjekty na straně absorpční kapacity (tj. potenciální žadatele/příjemce). V září 2016 proběhlo několik jednání se zástupci EK ohledně dalšího způsobu naplňování této předběžné podmínky. V oblasti Statistických systémů a ukazatelů výsledků by mělo dojít dle gestora opatření (MŠMT) ke splnění opatření na úrovni OP VVV, i když termín splnění opatření je stanoven na konec roku 2016, a předběžná podmínka by měla být vložena do systému SFC.

Ve zprávě je dále uveden vývoj částečně splněných nebo nesplněných tematických předběžných podmínek, včetně rizik, která spočívají v nedodržení postupů (zpravidla z hlediska harmonogramu) definovaných akčními plány.

### **MD má v gesci předběžné podmínky 7.1 – 7.3**

7.1 – 7.3 Kritérium „Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt“ – Zpráva o plnění opatření a aktualizace cílových stavů byla zpracována. Externí posouzení administrativní kapacity majoritních příjemců (ŘSD a SŽDC) bylo dokončeno. K datu zpracování zprávy se v případě ŘSD dokončovaly technické detaily (věcně byly výstupy odsouhlaseny), v současné době je již toto kritérium splněné.

7.2 - předložení Koncepce veřejné dopravy - dne 15. června 2015 byla přijata vládou ČR usnesením č. 467 Bílá kniha - Koncepce veřejné dopravy 2015-2020 s výhledem do roku 2030. Anglická verze Koncepce veřejné dopravy byla zaslána na EK dne 3. 3. 2016. Se zástupci Evropské komise byla dále komunikována realizace jednotlivých kroků stanovených v akčním plánu.

7.3 – u této předběžné podmínky zůstává jedno nesplněné opatření, kterým je schválení Koncepce vodní dopravy vládou ČR. Termín pro splnění tohoto opatření byl několikrát posunován z důvodu složitého procesu přípravy a zejména projednání této strategie. Plnění této předběžné podmínky bude diskutováno na jednání členů MV. Na jednání MV bude předložen návrh revize OPD.

### ***Návrh usnesení:***

Monitorovací výbor OPD 2014-2020 bere na vědomí Čtvrtletní zprávu o stavu naplňování předběžných podmínek za období červen 2016 – srpen 2016.

## Zpráva o plnění evaluačního plánu OPD 2014-2020

### **Obsah:**

Řídicí orgán členům MV předložil **Zprávu o plnění evaluačního plánu OPD 2014-2020**. Zpráva byla vypracována v souladu s Metodickým pokynem NOK pro evaluace v programovém období 2014–2020, v souladu s čl. 54–57 a 114 Nařízení (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 a v souladu s Evaluačním plánem Dohody o partnerství pro programové období 2014 -2020. Vzhledem k tomu, že žádná z evaluací ještě nebyla započata, obsahuje zpráva pouze informace o evaluačních projektech, které jsou ve stadiu přípravy.

### **Návrh usnesení:**

Monitorovací výbor OPD 2014-2020 bere na vědomí Zprávu o plnění evaluačního plánu OPD 20142020.